



BIJLAGEN

bij het Clusterbesluit Omgevingswet voor de BEL gemeenten

Bijlage 1:

Lijst A: waarin zijn opgenomen de gevallen waarin het bindend Adviesrecht van toepassing is en de uitgebreide voorbereidingsprocedure voor de BOPA van toepassing is.

Gevallen inhoudelijk ongewijzigd ten opzichte van het raadsbesluit Adviesrecht en Delegatie 22 december 2021.

Functie	Initiatieven
Woningbouw binnen de bebouwde kom/bestaand bebouwd gebied	De toevoeging van één of meerdere nieuwe woningen, behalve bij: a. het realiseren van woningen in een bestaand gebouw waarbij alleen de bestemming wijzigt er geen toename is van bebouwd oppervlak b. het realiseren van huisvesting in verband met mantelzorg.
Bijbehorend bouwwerk buiten de bebouwde kom	Een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan <u>buiten</u> de bebouwde kom dat: a. hoger is dan 5 meter, of b. een oppervlakte heeft van meer dan 150 m ² .
Infrastructurale of openbare voorziening	Een gebouw voor een infrastructurale of openbare voorziening dat: a. hoger is dan 5 meter, of b. een oppervlakte heeft van meer dan 50 m ² .
Antenne-installatie	Een antenne-installatie hoger dan 40 meter.
Bouwwerk geen gebouw zijnde	Een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk dat: a. hoger is dan 10 meter, of b. een oppervlakte heeft van meer dan 50 m ² .
Bouwwerken en milieubelasting	Het gebruiken van bouwwerken en/of bij die bouwwerken aansluitend terrein voor activiteiten die qua milieubelasting gelijk gesteld kunnen worden aan milieucategorie 3 of hoger.

Detailhandel/Kantoren/Horeca	Wijziging van gebruik van onbebouwde gronden of gebouwen binnen de bebouwde kom voor detailhandel, kantoren en horeca vanaf 500 m ² bvo.
Bedrijven en kantoren	Permanente verruiming of wijziging van gebruik van onbebouwde gronden of gebouwen <u>binnen</u> de bebouwde kom voor bedrijfsmatige en maatschappelijke functies vanaf 1.000 m ² bvo.
Gebruik bouwwerken buiten de bebouwde kom	Het permanent gebruiken van bouwwerken en van bij die bouwwerken aansluitend terrein <u>buiten</u> de bebouwde kom, zulks met uitzondering van: a. een logiesfunctie voor werknemers; b. de opvang van asielzoekers of andere categorieën vreemdelingen (idem) c. het omzetten van een (agrarische) bedrijfswoning in een burgerwoning.
(nieuwe) natuur	wijziging van gebruik van onbebouwde gronden buiten de bebouwde kom vanaf 1 hectare.
Recreatiewoningen	Het gebruiken van een recreatiewoning voor permanente bewoning, tenzij wordt voldaan aan de volgende eisen: a. de bewoner had op 31-10-2003 de recreatiewoning in gebruik en bewoont deze sedertdien onafgebroken, en b. de bewoner was op 31-10-2003 meerderjarig.
Herinrichting openbaar gebied	Het gebruiken van gronden voor een ingrijpende permanente herinrichting van openbaar gebied.

Bijlage 2:

Lijst B: Gevallen waarin het college bevoegd is tot wijziging van het omgevingsplan – **ongewijzigd ten opzichte van raadsbesluit Adviesrecht en Delegatie 22 december 2021**

Nr.	
1.	Integratie van regels in gemeentelijke verordeningen
2.	Redactionele wijziging planregels zoals begripsbepalingen
3.	Inpassing buitenplanse Omgevingswet activiteiten OPA's (binnen 5 jaar)
4.	Stellen van maatwerkregels
5.	Stellen van exploitatieregels (kostenverhaal bij aangewezen bouwactiviteiten)

Bijlage 3:

Lijst C: Gevallen waarin de raad de bevoegdheid tot verlening Omgevingsplanactiviteit (OPA) op grond van bestaand recht (wijzigingsbevoegdheid en uitwerkingsverplichting) aan het college van burgemeester en wethouders heeft gedelegeerd.

Nr.	
1.	Verlening Omgevingsplanactiviteit (OPA) die voldoet aan de bepalingen zoals zijn opgenomen in de bestaande wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsverplichtingen in het tijdelijk deel van het Omgevingsplan.

Bijlage 4:

Toelichting bij de besluiten

Nadere toelichting Beslispunt 1

1.1 Verklaring uitgebreide voorbereidingsprocedure buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Onder de Omgevingswet zijn er meerdere instrumenten om een plan mogelijk te maken:

- Omgevingsplan wijziging.
- Omgevingsvergunning, bestaande uit de omgevingsplanactiviteit (OPA) of buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna BOPA).

Bij de omgevingsvergunning is de reguliere voorbereidingsprocedure het uitgangspunt in de Omgevingswet. De beslistermijn voor de korte procedure is normaliter maximaal 8 weken. Daarna is er nog bezwaar en beroep mogelijk. Daarbij gelden uitzonderingen.

In geval sprake is van een besluit dat betrekking heeft op een omgevingsplan wijziging geldt in elk geval niet de reguliere voorbereidingsprocedure als uitgangspunt.

Op diverse plaatsen in de Omgevingswet en in het Omgevingsbesluit staat wanneer de uitgebreide procedure geldt. In de uitgebreide procedure beslist het bevoegd gezag binnen 26 weken na een aanvraag. Eventueel te verlengen met 6 weken. Tijdens de uitgebreide procedure maakt het bestuursorgaan een ontwerpbesluit waarover zienswijzen openstaan. Nadat het besluit is genomen, is er nog beroep bij de rechtbank mogelijk. De uitgebreide procedure geldt in elk geval voor een planwijziging omgevingsplan.

In artikel 3.10 van de Algemene wet bestuursrecht staat dat het bevoegd gezag de uitgebreide procedure ook van toepassing mag verklaren bij een omgevingsvergunning aanvraag. Er zijn 2 gevallen waarin dit mag:

1. In bepaalde gevallen bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een BOPA (artikel 16.65, lid 4, Omgevingswet).
2. De aanvrager heeft verzocht om, of ingestemd met, het toepassen van de uitgebreide procedure (artikel 16.65, lid 1, onder a, Omgevingswet).

Het bevoegd gezag mag beleidsregels opstellen over hoe zij de wettelijke criteria van artikel 16.65 lid 4, onder a en b, Omgevingswet uitlegt. In de beleidsregel kan het bevoegd gezag activiteiten benoemen die aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

Nadere toelichting Beslispunt 2

2.1 Bestaande planinstrumenten wijzigingsplan- en uitwerkingsplan komen te vervallen

In een aantal van de huidige bestemmingsplannen zijn wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden opgenomen. Indien van deze bevoegdheid gebruik wordt gemaakt wordt een uitwerkingsplan of wijzigingsplan opgesteld. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd om dit type plannen vast te stellen.

Per 1 januari 2024 komen de planinstrumenten wijzigingsplan en uitwerkingsplan te vervallen. Dit geldt uitsluitend voor plannen die nog niet voor 1 januari 2024 als ontwerp ter visie zijn gelegd. De reden dat deze instrumenten komen te vervallen is omdat de Omgevingswet straks alleen de instrumenten omgevingsvergunning en het omgevingsplan kent.

2.2 Overgangsrecht bruidsschat

De wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden zelf maken, net zoals als de bestaande bestemmingsplannen, onderdeel uit van het tijdelijk deel omgevingsplan. In de bruidsschat is een bepaling opgenomen die ondervangt dat bestaand recht, in dit geval de wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden, nog steeds inzetbaar zijn voor bouwactiviteiten. Het betreffende artikel uit de Omgevingswet is artikel 2.8 en de betreffende artikelen uit de bruidsschat zijn de artikelen 22.32 en 22.29.

Het toepassen van het hierboven genoemde bestaande recht is mogelijk door middel van de aanvraag van een omgevingsplanactiviteit (hierna OPA). Verlening van de OPA is uitsluitend mogelijk indien wordt voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen bij de betreffende wijzigings- of uitwerkingsbevoegdheid. Deze bepaling in de bruidsschat ziet daarbij alleen toe op bevoegdheden die betrekking hebben op bouwen. Bevoegdheden die gaan over een functieverandering, bijvoorbeeld van groen naar wonen, kunnen niet met een OPA mogelijk worden gemaakt. Daarvoor is in dat geval een planwijziging omgevingsplan of BOPA nodig.

Nadere toelichting Beslispunt 3

3.1 Bruidsschat

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet, worden zo'n 600 regels vanuit het rijk overgedragen aan de gemeenten, de bruidsschat. Gemeenten kunnen vervolgens zelf bepalen wat ze met deze regels willen doen: overnemen, schrappen of aanpassen. Zolang gemeenten hierover geen besluit hebben genomen blijven de regels uit de bruidsschat van kracht (overgangsrecht). De bruidsschat bevat grotendeels regels op het gebied van milieu.

3.2 Bruidsschat regels archeologie

In de bruidsschat is de volgende bepaling opgenomen ten aanzien van archeologie:

Artikel 22.22 Vrijstelling van archeologisch onderzoek

1. Als er in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, regels worden gesteld over het verrichten van archeologisch onderzoek in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit of het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of een werkzaamheid, zijn die regels niet van toepassing als die activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van minder dan 100 m².
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing voor zover er met betrekking tot die regels in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, een andere oppervlakte dan 100 m² geldt. In dat geval geldt die afwijkende andere oppervlakte.

De manier waarop archeologische resten worden beschermd is verder uitgewerkt in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Hierin wordt gesteld dat de vrijstelling van 100 m² gehandhaafd blijft, maar dat gemeentes daarvan mogen afwijken. Dit is feitelijk een voortzetting van de huidige situatie. Dus in geval er sprake is van gemeentelijk archeologie beleid kan hiervan worden afgeweken.

Het is van belang om dit artikel te schrappen, zodat uitsluitend het bestaand gemeentelijk beleid geldt. En dat ook inzichtelijk is voor het dagelijks bestuur, ambtelijk apparaat en de burger dat alleen het gemeentelijk archeologie beleid geldt.

Met het schrappen van dit artikel wordt ook een bijdrage geleverd aan één van de doelen van de Omgevingswet, te weten het verminderen van de regeldruk waar mogelijk.