



BESLISVOORSTEL RAAD LAREN

Besluitvormend orgaan

2021/1.

Gemeentecode

Laren.

Onderwerp

Programmaplan Implementatie Omgevingswet 2021, 2022 en 2023.

Portefeuillehouder

A.H.M. Stam.

Openbaar

Ja.

Korte inhoud

Op 1-1-2022 treedt de Omgevingswet in werking. Dit programmaplan bevat activiteiten die in de jaren 2021, 2022 en 2023 worden uitgevoerd om de gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren en de BEL Combinatie voor te bereiden op de komst van deze wet.

Besluiten

1. In te stemmen met het programmaplan waarin voor de jaren 2021, 2022 en 2023 de uitgangspunten, ambitie, activiteiten, planning en het benodigde budget voor de implementatie van de Omgevingswet zijn beschreven.
2. In te stemmen met de uitgangspunten voor de implementatie die in het programmaplan zijn geformuleerd.
3. In 2021 beleidsmatige uitspraken te doen over de wijze waarop adviesrecht, participatie en delegatie worden ingevoerd.
4. Uiterlijk op het moment waarop de Omgevingswet in werking treedt (1-1-2022) in de BEL Combinatie voor de vergunningverlening snel service operationeel te hebben.
5. Voor de gemeenteraadsverkiezingen de raad een contourendocument voor de omgevingsvisie aan te bieden en dit document na de verkiezingen verder uit te werken tot een volwaardige omgevingsvisie.

6. In 2022 samen met de gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren te starten met het aanbesteden en de 5 jaren daarna, in elke gemeente een omgevingsplan op te stellen.
7. De kosten (€ 68.600,-) in 2021 ten laste van het rekeningresultaat te brengen en hiervoor de 3e begrotingswijziging vast te stellen.
8. De kosten voor de jaren 2022 en verder integraal af te wegen bij het opstellen van de Kadernota 2022.

Inleiding

Het huidige programmaplan implementatie Omgevingswet (tranche 1) loopt tot 1-1-2021. Dat was de datum waarop de Omgevingswet in werking zou treden. Vanwege de Covid-19 crisis heeft de minister besloten de Omgevingswet 1 jaar later in te laten gaan. Dat was nodig, want in den lande en ook bij de BEL Combinatie heeft de implementatie vertraging opgelopen.

Dit programmaplan bevat activiteiten die in de jaren 2021, 2022 en 2023 (met een doorloop tot 2030) worden uitgevoerd om de gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren en de BEL Combinatie voor te bereiden op de komst van de wet. Het plan is een mix tussen nieuw op te pakken zaken (verder bouwen) en activiteiten die in 2020 niet konden worden afgerond.

Doel

Het doel is om de gemeenten Blaricum, Eemnes, Laren en de BEL Combinatie voor te bereiden op het in werking treden van de Omgevingswet.

Toelichting besluit (argumenten)

1.1 Het programmaplan loopt tot en met 2023.

In het programmaplan zijn opgenomen: de looptijd, de uitgangspunten, ambitie, activiteiten, planning en het benodigde budget. Het streven is om voor 1-1-2024 alle activiteiten zover te hebben afgerond dat ze als regulier werk naar de staande organisatie overgeheveld kunnen worden.

1.2 De activiteiten die in 2021 worden uitgevoerd vallen uiteen in 2 groepen.

In het programmaplan staan voor 2021:

- activiteiten die moeten worden uitgevoerd om op het moment dat de wet in werking treedt de gewenste dienstverlening te kunnen leveren en
- activiteiten die worden uitgevoerd om het nieuwe instrumentarium vorm te geven.

1.3 Het gewenste dienstverleningsniveau wordt gerealiseerd door het aanpassen van werkprocessen voor vergunningverlening, aanpassen en stroomlijnen van regelgeving en door opleiding van medewerkers.

Voordat de wet in werking treedt moet het volgende zijn gerealiseerd:

- de trajecten intake, snel service en (complexe) vergunningverlening zijn operationeel;

- in elke gemeente is de regelgeving voorbereid op de overgang naar het tijdelijk omgevingsplan;
- medewerkers zijn opgeleid en is een aanzet gegeven voor verdere organisatieontwikkeling.

1.4 De urgentie voor het opstellen het nieuwe instrumentarium is minder groot.

De omgevingsvisie dient eind 2025 te zijn vastgesteld, eind 2030 dient er een volwaardig omgevingsplan in werking te zijn.

2.1 De raden dienen in 2021 beleidsmatige uitspraken te doen over nieuwe regelgeving en harmonisatie.

We vragen van de raad beleidsmatige uitspraken te doen over het adviesrecht, delegatie, de wijze waarop inwonerparticipatie wordt vormgegeven en over de mate waarin regelgeving in de drie gemeenten kan worden geharmoniseerd. Het streven is om voor deze onderwerpen voor alle drie de raden gelijklopende voorstellen te maken.

3.1 De bij de implementatie te hanteren uitgangspunten bieden een kader voor de implementatie.

De uitgangspunten zijn:

1. Er wordt tijdens de implementatie zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande initiatieven en ontwikkelingen in de gemeenten.
2. Er wordt tenminste voldaan aan de Minimale Eisen en adviezen voor de implementatie die de VNG ons stelt voor de implementatie op 1-1-2022.
3. We implementeren het gedachtengoed dat ten grondslag ligt aan de Omgevingswet (Anders Werken).
4. Onze dienstverlening is digitaal waar mogelijk, wij leveren aanvullend maatwerk waar nodig.
5. Na afronding van tranche 2 is de implementatie zo ver dat de resterende activiteiten door de lijn kunnen worden overgenomen.

4.1 Door het implementeren van snelservice wordt de dienstverlening aan de inwoner en initiatiefnemer verhoogd.

De snelserviceformule zorgt ervoor dat initiatiefnemers bij eenvoudige verbouwingen in en om het huis snel weten of er gebouwd mag worden met of zonder vergunning. Een groot deel van de vergunningen wordt in een week verleend.

5.1 In het contourendocument worden thema's, gebieden en keuzes aangereikt.

Eén van de nieuw instrumenten die de Omgevingswet kent is de omgevingsvisie. Een omgevingsvisie is een strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving van een gemeente. De planning in het programmaplan is zodanig, dat college en raad voor de verkiezingen richting geven aan de verdere ontwikkeling van het

dorp. Deze richting wordt na de verkiezingen uitgewerkt door het nieuwe college en de nieuwe raad.

6.1 In een periode van 5 jaar wordt tegelijk met de gemeenten Blaricum en Eemnes voor elke gemeente een omgevingsplan vormgeven.

Het omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet krijgt elke gemeente via het overgangsrecht een tijdelijk omgevingsplan. Dit tijdelijk omgevingsplan is gevuld met onder meer de bestemmingsplannen en de bruidsschat (regels die het Rijk overdraagt aan gemeenten). Het omgevingsplan moet uiterlijk voor 1-1-2030 worden vastgesteld, we kiezen ervoor om in relatieve rust, een doordacht plan te maken dat past bij de schaal en ambities van het dorp. Dat plan is voor elke gemeente gebaseerd op dezelfde uitgangspunten en heeft dezelfde opbouw en lay-out.

7.1 In de begroting 2021 is geen budget opgenomen voor de implementatie.

De kosten die gemaakt worden voor de uitvoering van dit programma worden gezien als incidentele kosten.

Vastgesteld wettelijk- en beleidskader

Het wettelijk kader is de Omgevingswet.

Relatie BEL-gemeenten en BEL Combinatie

Een gelijkloidend voorstel wordt ook aan de colleges van de gemeenten Eemnes en Blaricum aangeboden.

Kanttelingen

1.1 Er wordt een raadsbrede werkgroep geformeerd om mee te denken over beleid en regelgeving.

Voor het opstellen van de voorstellen over het adviesrecht, delegatie, inwonerparticipatie en over de mate waarin regelgeving kan worden geharmoniseerd willen we graag informatie delen met –en input ophalen bij– raadsleden. Dat doen we graag met een brede en representatieve vertegenwoordiging van de drie raden.

1.2 Het mandaat voor de raadsbrede werkgroep moet nog worden uitgewerkt.

We vragen de griffies dit gezamenlijk vorm te geven.

Financiën

Voor de uitvoering van dit programma worden kosten gemaakt. De kosten bestaan uit uren BEL Combinatie en externe kosten. Voor 2021 zijn de uren opgenomen in de DVO

2021. Er is in de begroting 2021 geen budget opgenomen voor de externe kosten. Hier is vooralsnog geen dekking voor. Daarom wordt voorgesteld de kosten voor 2021 (€ 68.600,00) ten laste te laten komen van het rekeningresultaat. We vragen de raad hiervoor de 3e begrotingswijziging 2021 vast te stellen. In onderstaande tabel zijn de activiteiten en externe kosten voor het uitvoeren van het programmaplan en de planning weergegeven. De externe kosten worden gemaakt in 2021 (geraamd € 68.600,00) en 2022 (geraamd € 123.800,00).

Activiteit	Uiterlijk Gereed	Externe kosten
Flankerend Beleid Omgevingstafel vastgesteld:	Q2 2021	
-Participatie		
-Delegatie		
-Adviesrecht		
-Commissie Ruimtelijke Kwaliteit		
Bodemplaat Bestemmingsplannen vastgesteld	Q3 2021	
Verordening Fysieke Leefomgeving vastgesteld		
Intake, snelservice en (complexe)vergunningverlening operationeel	Q4 2021	€ 14.000,-
Leges aangepast	Q4 2021	
Contourendocument Omgevingsvisie aanbesteed en opgesteld	Q4 2021	€ 10.000,-
Pilot uitbreiden Bodemplaat Bestemmingsplannen	Q4 2021	€ 3.300,-
Pilot inventarisatie regelgeving Bruidsschat	Q4 2021	
Inhuur trainee in 2021	Q4 2021	€ 33.300,-
Leren, trainen BEL en voorlichten raden	Q4 2021	€ 5.000,-
Communicatie extern	Q4 2021	€ 3.300,-
Totaal externe kosten 2021		€ 68.600,-
Omgevingsvisie aanbesteden en opstellen	Q1 2022	€ 31.300,-
Startnotitie Omgevingsplan vastgesteld	Q1 2022	
Omgevingsplan aanbesteed	Q4 2022	€ 90.000,-
Voorlichten raden	Q4 2022	€ 2.500,-
Totaal externe kosten 2022		€ 123.800,-
Omgevingsvisie vastgesteld	Q4 2024	
Opstellen Omgevingsplan	Q4 2029	
Totaal externe kosten		€ 192.400,-

Begrotingswijziging nodig?

Ja.

Uitvoering

Nadat de raad het programma heeft vastgesteld kunnen de in 2021 uit te voeren activiteiten worden gestart.

Communicatie

Communicatie over het raadsvoorstel zal in het kader van de raadsbehandeling via de reguliere kanalen plaatsvinden.

Bijlagen

Concept raadsbesluit Programmaplan Implementatie Omgevingswet 2021, 2022 en 2023

Programmaplan Implementatie Omgevingswet 2021, 2022 en 2023

3^e Begrotingswijziging 2021

Steller

M. van der Marel(mmare).

Registratiedatum

2 december 2020

Burgemeester en wethouders van Laren,

S. van Waveren

secretaris

drs. N. Mol

burgemeester