

GEMEENTE LAREN

In dienst
van de
leefomgeving



JAAR-
RAPPORTAGE
2022



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. Bedrijven	5
3. Bodem	9
4. Energiebesparing / duurzaamheid	10
5. Asbest	11
6. Geluid	12
7. Overige taken en dienstverlening	13
7.1 Juridische ondersteuning	13
7.2 Regionale samenwerking en overige advisering	13
7.3 Voorbereiding Omgevingswet	15
Bijlage 1: Realisatietabel OFGV 2022 Laren	
Bijlage 2: Kwaliteitscriteria	



1. Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is een verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2022 en beschrijft voor de gemeente Laren de uitgevoerde activiteiten en behaalde doelen over het jaar 2022. In de realisatietabel zijn de aantallen gerealiseerde producten tot en met 31 december 2022 opgenomen. De benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn niet in deze inhoudelijke rapportage weergegeven. Deze informatie vindt u terug in het bestuurlijk jaarverslag over 2022.

Experimenteerjaar

In het uitvoeringsprogramma van 2022 werd het afgelopen jaar een experimenteerjaar genoemd. De omschakeling naar de Omgevingswet, het omzetten van bedrijven naar milieubelastende activiteiten, nieuwe landelijke prioriteiten en beleidsvoornemens op het gebied van klimaat, duurzaamheid, energie en CO₂-reductie alsmede de uitwerking en operationalisering van landelijke rapportages over de bestrijding van milieucriminaliteit en ondermijning en de werkwijze van omgevingsdiensten in het algemeen, zouden naar verwachting ingrijpende effecten hebben op de taakuitvoering van de omgevingsdienst. De omschakeling naar de Omgevingswet bleef echter uit en is op dit moment gepland voor 1 januari 2024.

Ondanks dit gegeven heeft de OFGV wel geëxperimenteerd met verschillende zaken. De OFGV heeft met de partners onderzocht hoe er meer flexibiliteit in het milieutoezicht kon worden gebracht. Daaruit is gekomen dat de OFGV nog steeds de aantallen bedrijven uit de prognosetabel te controleren, maar niet allemaal met volledige initiële controles. In plaats daarvan experimenteerde de OFGV met het uitvoeren van administratieve controles en themacontroles op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd. Hierdoor ontstond ruimte om ook aandacht te besteden aan ondermijning, circulaire economie en energiebesparing.

Vergunningen en meldingen

De OFGV heeft in 2022 minder vergunningsaanvragen in behandeling genomen voor de gemeente Laren. Wel zijn meldingen Activiteitenbesluit volgens de prognose uitgevoerd. De OFGV is aan de voorkant al betrokken bij het vergunningsproces. Door het voeren van vooroverleg heeft de OFGV aan aanvragers duidelijk gemaakt aan welke milieuregels zij zich moeten houden. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan een schone, veilige en gezonde leefomgeving. Niet elk vooroverleg leidt direct tot een aanvraag van vergunning, het vraagt wel veel van de kennis en kunde van medewerkers van de OFGV.

Toezicht en handhaving

Bij de milieucontroles is het beeld dat de meeste bedrijven in 2022 hebben voldaan aan de gecontroleerde milieuvoorschriften binnen de wet- en regelgeving. Het naleefpercentage voor bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Laren bedroeg 100% ten opzichte van 88% in 2021. Het naleefpercentage in het hele werkgebied van de OFGV is 79%. Dit betekent dat bij de eerste milieucontroles alle wet- en regelgeving werd toegepast door de bedrijven binnen de gemeente Laren. Hoe meer bedrijven zich houden aan de milieuregels, hoe minder vervuiling en schade wordt veroorzaakt. De OFGV hoefde in 2022 dus geen hercontroles en handhaving toe te passen om te bereiken dat de milieuovertredingen ongedaan werden gemaakt bij de gecontroleerde bedrijven.

Bij asbestcontroles in Laren was het naleefpercentage in 2022 94%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het voorkomen van milieu- en gezondheidsschade als gevolg van asbest.

In 2022 heeft de OFGV geëxperimenteerd met het uitvoeren van administratieve controles en themacontroles op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd. Hierdoor ontstaat ruimte om ook aandacht te besteden aan ondermijning, circulaire economie en energiebesparing.

Expertise

De OFGV heeft 2022 alle bedrijfsbezoeken Stimulerend Toezicht energiebesparing afgerond die vanuit de Rijkssubsidie VUE 2020-2021 worden betaald. Voor circulaire economie onderzoekt de OFGV hoe bedrijven te stimuleren zijn minder primaire grondstoffen te gebruiken en minder afval te produceren. Daarnaast heeft de OFGV in 2022 de kaders voor een opleiding circulaire economie opgesteld. In het tweede trimester van 2022 heeft de OFGV-contacten gelegd met de hogeschool Aeres voor de opleiding circulaire economie. Door deze samenwerking kan de inhoud en de kwaliteit van het onderwijs goed gewaarborgd worden. Daarnaast kunnen de deelnemers op deze manier een certificaat krijgen. Met dit onderdeel van de ODNLacademie draagt de OFGV bij aan de ontwikkeling en kwaliteit van toezicht en handhaving in de (nabije) toekomst.

De OFGV had als doel om in 2022 klaar te zijn voor de Omgevingswet op het gebied van kennis en kunde van de medewerkers, ingerichte werkprocessen met de partners en technische koppelingen met het DSO. Voor waar dat mogelijk was, is deze doelstelling behaald. De Omgevingswet is uitgesteld tot 1-1-2024, mede vanwege een juiste werking van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het DSO is landelijk nog niet stabiel genoeg om de samenwerkingsfunctionaliteiten te kunnen testen bij alle partners.

De OFGV heeft de partners gefaciliteerd bij het actualiseren van het VTH-beleidskader. Een werkgroep binnen de OFGV houdt zich hiermee bezig en heeft in 2022 bijeenkomsten met de partners gerealiseerd. De OFGV draagt hierdoor bij aan de kwaliteit en effectiviteit van de uitvoeringstaken.

Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en Wet open overheid (Woo)

Het vergroten van betrokkenheid van de inwoners bij overheidsorganisaties is al jarenlang beleid vanuit het Rijk. Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) officieel in werking getreden. De Woo is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en regelt het recht op informatie over alles wat de overheid doet. Het valt op dat er de afgelopen jaren een stijgende trend is in het aantal Wob verzoeken en dat deze trend ook merkbaar is onder het eerste jaar van de Woo.

De OFGV houdt sinds 2018 rekening met vier verzoeken per jaar in het hele werkgebied. Dit aantal is gebaseerd op het gemiddelde tussen 2014 tot 2018. In 2019 zijn zeven verzoeken binnengekomen, in 2020 is dit gestegen tot dertien en in 2021 zijn tien verzoeken door de OFGV behandeld. In 2022 heeft de OFGV vijftien verzoeken afgehandeld. De flinke toename in aanvragen en de grotere belangstelling voor ter inzage leggingen van stukken laten zien dat een open overheid van belang is voor de samenleving en dat het wordt gewaardeerd. De consequentie is echter dat de OFGV meer werk heeft om te voldoen aan de richtlijnen die de Woo voorschrijft.

Leeswijzer

De hoofdstukken 2 tot en met 7 bevatten per thema de voortgang van de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma.



2. Bedrijven

Doelstellingen	Activiteiten
Beschermen en bevorderen van de kwaliteit van de leefomgeving: • Voorkomen en/of verminderen van vervuiling naar bodem, water en lucht. • Voorkomen en/of verminderen van overlast voor burgers. • Voorkomen en/of verminderen van externe veiligheidsrisico's.	• Zorgdragen voor actuele en handhaafbare vergunningen. • Behandelen van meldingen en vergunningaanvragen. • Risicogericht en informatiegestuurd controleren op naleving van regels door bedrijven. • Tijdig afhandelen van klachten. • Bijhouden en actualiseren van het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen. • Adviseren over externe veiligheidsrisico's bij bestemmingsplannen.

Omgevingsveiligheid

De structurele taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS), het adviseren over omgevingsveiligheid bij ruimtelijke plannen en bestemmingsplannen en advisering bij vergunningverlening. De transitie naar Omgevingsveiligheid onder de Omgevingswet, waaronder het implementeren en aanvullen van het register externe veiligheid (REV) en het aanvullen van informatie in het REV, valt niet onder de structurele en/of overgedragen taken. De gemeente Laren heeft niet besloten om de taken door de OFGV te laten uitvoeren.

Het RRGS wordt onder de Omgevingswet opgevolgd door het register externe veiligheid (REV). In het REV moet voor elk pand, gebouw en terrein, zoals bijvoorbeeld een evenemententerreinen, de mate van kwetsbaarheid vastgesteld worden. Zo zijn bijvoorbeeld industriële inrichtingen beperkt kwetsbaar, woningen kwetsbaar en basisscholen en verzorgingshuizen zeer kwetsbaar. Daarnaast moeten van alle risicovolle objecten de aandachtsgebieden vastgelegd worden. Dat zijn de gebieden waar de kans op een risico met brand, explosies en gifwolken als gevolg van een incident boven een bepaalde grenswaarde ligt. Deze informatie is nodig om de juiste afweging te kunnen maken bij ruimtelijke ordening en vergunningverlening. Ten opzichte van het RRGS betekent dit een uitbreiding van de objecten in het REV met onder andere propaantanks en windturbines. Deze kwetsbaarheid van panden wordt door de gemeenten zelf ingevoerd in het REV.

Het REV moet uiterlijk 1-1-2024 gereed zijn. Dit is, met name ook door de voor de Omgevingswet benodigde omzetting van inrichtingen (bedrijven) naar milieubelastende activiteiten, een grote opgave voor de gemeenten. De OFGV kan de gemeenten ondersteunen bij het uitvoeren van de benodigde werkzaamheden en heeft daarvoor een voorstel gemaakt voor de deelnemers. De roadmap die hiervoor is gemaakt is in juni 2022 aan het Algemeen Bestuur gepresenteerd en goedgekeurd. Naar aanleiding hiervan is een kerngroep in het leven geroepen. Zij hebben zich in deze beginfase bezig gehouden met het maken van een eerste projectplan.

Energie Opslag System en Lithium-ion energiedragers

De toepassing van Energie Opslag Systemen (EOS) zoals Lithium-ion (Li-ion) energiedragers (batterijen) heeft door de energietransitie een grote vlucht gekregen. Er bestaat kans op een spontane en ongecontroleerde brand waarbij ook giftige stoffen kunnen vrijkomen. In de provincie Flevoland is het al een aantal keer tot een calamiteit gekomen. Door de grote toename van het gebruik van Li-ion batterijen neemt het aantal

vragen van gemeenten en meldingen of aanvragen van bedrijven die Li-ion batterijen willen toepassen of opslaan sterk toe. De OFGV betreft bij haar reactie of advisering hieromtrent de Veiligheidsregio.

Actualisatie vergunningen

Een vergunning dient voorschriften te hebben die de fysieke leefomgeving voldoende beschermen en die controleerbaar en handhaafbaar zijn. Daarom controleert de OFGV regelmatig of de vergunningen nog actueel zijn. Actualisatie is verplicht bij ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en bij wetswijzigingen. Daarnaast kan het bevoegd gezag ervoor kiezen bepaalde vergunningen te actualiseren, bijvoorbeeld wanneer een toezichthouder constateert dat de vergunning verouderd is.

Voor de gemeente Laren waren in 2022 geen verplichte actualisaties van vergunningen nodig. Ook zijn er geen actualisaties op aangegeven van toezicht in behandeling.

Melding aanleg gesloten bodemenergiesysteem (GBES)

De OFGV behandelt meldingen van de aanleg van gesloten bodemenergiesystemen. Deze zijn geregistreerd als 'melding lozing buiten inrichting' wanneer het de aanleg van GBES voor woningen betreft. De aanleg van een GBES bij een onderneming valt onder het Activiteitenbesluit. De OFGV signaleert in 2022 dat in Flevoland steeds omvangrijkere en complexere GBES worden aangelegd in combinatie met een teleurstellende opbrengst. Mogelijk geldt dit ook voor de Gooi- en Vechtgemeenten. De gemeente kan een bodemenergiebeleid opstellen waarin een minimale opbrengst voor GBES wordt vastgelegd. Dit geeft de OFGV een weigeringsgrond voor aanvragen waarbij de ondergrond niet doelmatig ingezet wordt.

In 2022 ziet de OFGV een stijging in het aantal meldingen voor GBES vanwege de energietransitie. Deze trend kan verklaard worden door de stijgende energie- en gasprijzen waardoor huisbezitters sneller overwegen om van gas af te gaan. Een andere mogelijke verklaring is het verplicht gasloos bouwen van nieuwbouwwoningen. De OFGV denkt graag mee over het opstellen van bodemenergiebeleid.

Ondermijning

Wanneer toezichthouders bij de milieucontrole signalen zien van ondermijnende activiteiten, worden deze gemeld bij de gemeente en de politie. De OFGV heeft een onderzoek uitgevoerd naar de rol die de OFGV kan spelen in de aanpak of signalering van (milieu)ondermijning. Uit het onderzoek blijkt dat er verbeteringen mogelijk zijn in de signalering door de OFGV. De gemeente heeft een regierol bij ondermijning. De politie mag een bedrijf alleen betreden bij vermoedens van ondermijning, terwijl de toezichthouders van de OFGV ook zonder vermoedens bij bedrijven binnen komen. Dit biedt mogelijkheden voor de signalering van ondermijning. Er is momenteel nog een kennisverschil bij toezichthouders wat ondermijning is, hoe zij dit kunnen herkennen, bij wie ze het kunnen melden en hoe zij terugkoppeling krijgen. De OFGV zet in om dit kennisverschil weg te werken.

De focus bij de samenwerking met gemeenten en politie op het gebied van ondermijning lijkt vooral op drugscriminaliteit en witwassen te liggen. De prioritering van ondermijning op het gebied van milieu ligt onder andere bij mestfraude, afvalcriminaliteit en het mengen van schadelijke stoffen bij covergisters.

In 2022 is er bij de OFGV steeds meer samenwerking geweest tussen partners, zoals bijvoorbeeld politie, waarbij de inbreng van de OFGV vooral ligt op terreinkennis.

Risicogestuurd toezicht

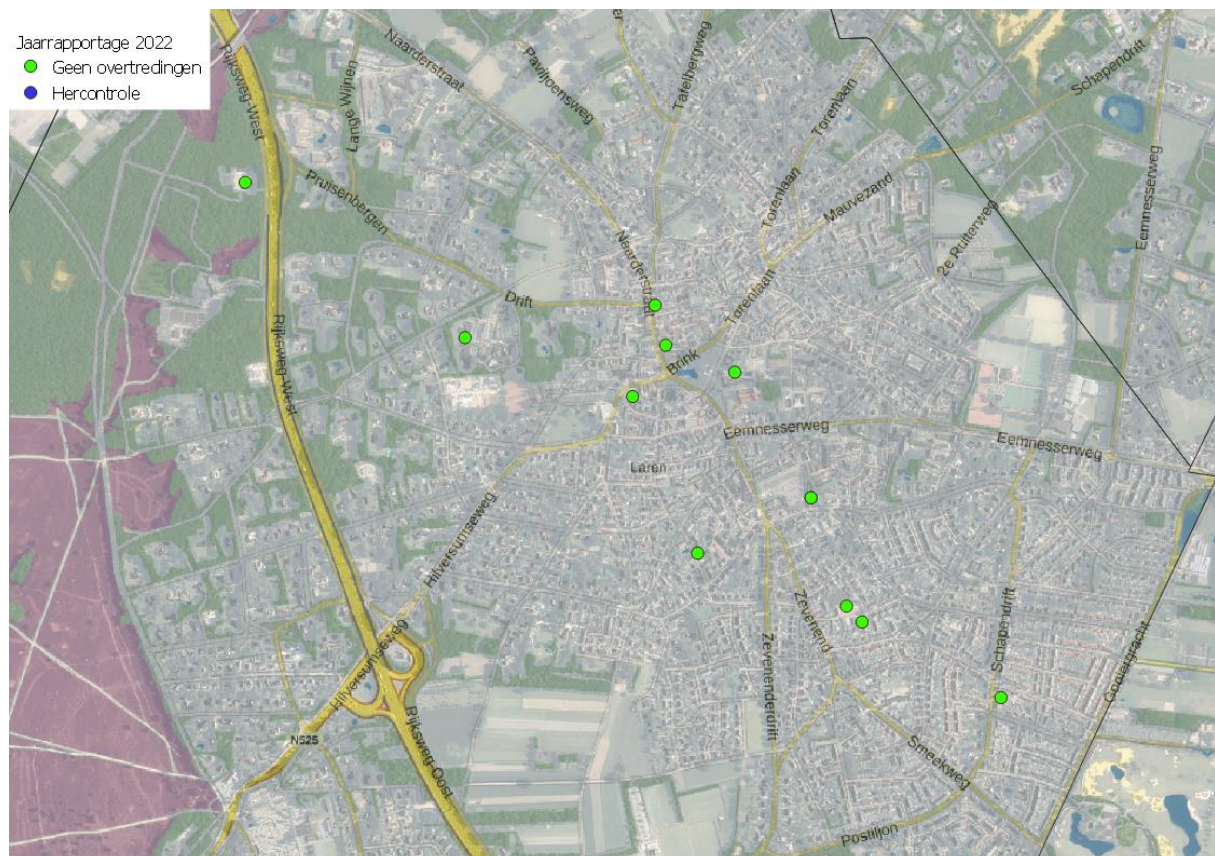
Door ervaringen met en registraties van de aard van de overtredingen in de diverse branches te gebruiken, kan risicogestuurd en informatiegestuurd toezicht effectiever plaatsvinden. De OFGV voert administratieve controles en themacontroles uit op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd.

In nagenoeg elke branche is een veel voorkomende overtreding dat de stookinstallatie niet tijdig is gekeurd. Het periodiek keuren van de stookinstallatie en (gas)leidingen voorkomt brand- en explosiegevaar en beperkt de kans op emissies van schadelijke gassen. In 2022 heeft de OFGV de informatie uit verschillende databases gecombineerd en daarmee een inventarisatie gemaakt van niet-gekeurde stookinstallaties. In navolging hiervan is de OFGV gestart met het aanschrijven van de eigenaren op het laten keuren van de installaties.

Bij jachthavens vindt inzameling plaats van afvalwater. Bilgewater is een mengsel van water, olie, modder, chemicaliën en andere soorten vloeistoffen. Om risico's op incidenten bij het opslaan en afvoeren van dit afvalwater te beperken, moeten jachthavens hiervoor een innamevoorziening hebben. De OFGV voerde in 2022 themacontroles uit bij alle jachthavens in de Gooi en Vechtstreek.

Milieucontroles

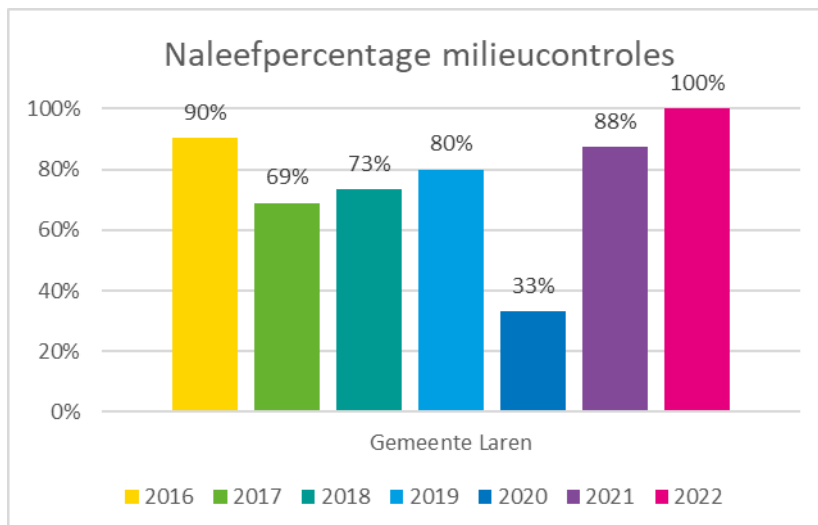
De onderstaande kaart toont de afgeronde controles en handhavingszaken in 2022.



Naleefgedrag branches

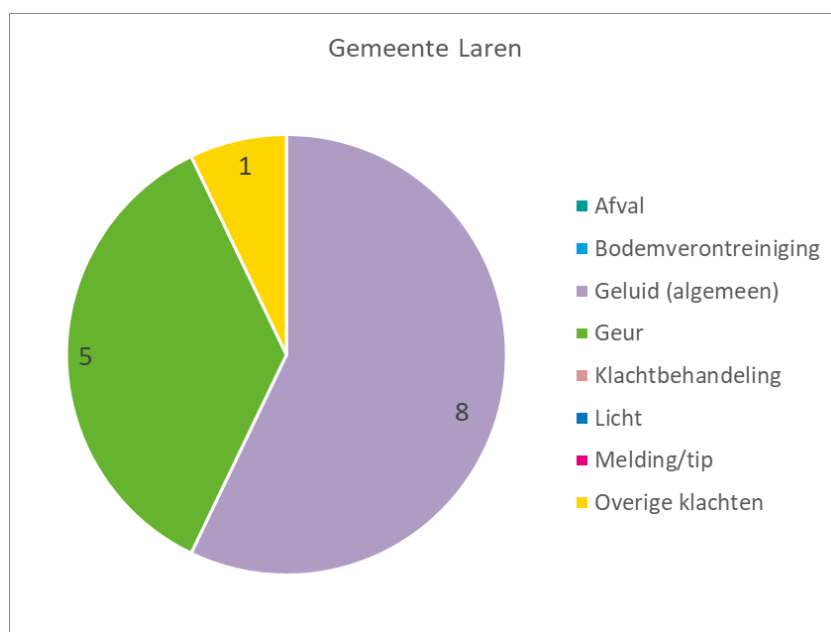
In 2022 was het naleefpercentage in het hele werkgebied van de OFGV 79%. Dit betekent dat bij 79% van de bedrijven bij de eerste milieucontrole geen overtredingen zijn geconstateerd. Voor de bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Laren was dit naleefpercentage 100%. De grafiek toont de ontwikkeling van de naleefpercentages voor de gemeente Laren.

Een voorzichtige conclusie kan zijn dat door de geringe aantal controles het voor het naleefpercentage sterk van invloed is welke branche is bezocht, waarbij de pandemie in 2020 ook een rol heeft gespeeld in het naleefgedrag.



Klachtbehandeling

In 2022 zijn voornamelijk geur- en geluidklachten afgehandeld voor de gemeente Laren. Een geurklacht betrof overlast van een sushi-restaurant. De OFGV heeft hier controle uitgevoerd. De horecagelegenheid heeft de koolstoffilters vervangen en de vuilnisbak schoongemaakt. Met de melders is afgesproken dat zij aangeven wanneer zij weer overlast ervaren.



* Het diagram laat het aantal en soort afgehandelde klachten zien in de periode 01-01-2022 t/m 31-12-2022.

* De klachtindiener krijgt binnen 7 dagen reactie van de OFGV. Het vervolg van de klacht is een regulier product. De afhandeltermijn is afhankelijk van de ernst en omvang van de klacht.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



3. Bodem

Doelstellingen	Activiteiten
• Herstellen, behouden en versterken van bodemkwaliteit. • Beperken van illegale handelingen.	• Controleren op verwijderen van verontreinigingen (bewaken van termijnen en kwaliteit van saneringen). • Behandelen van meldingen besluit bodemkwaliteit (bbk). • Controleren op transport en toepassing van grond. • Informeren en adviseren over bodemkwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen. • Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).

Warme overdracht bodemtaken

De warme overdracht van bodeminformatie en -kennis gebeurt in overleg met de provincie Noord-Holland en de Gooi- en Vechtgemeenten. De OFGV heeft zowel een adviserende als uitvoerende rol. Voor een goede overdracht worden de gegevens uit het Bodeminformatiesysteem gescreend en geactualiseerd. Per locatie wordt vastgelegd of de locatie op basis van onderzoek, sanering of beschikkingen onder het overgangsrecht valt en daarmee onder de Wet bodembescherming blijft vallen. Voor de situaties die onder het overgangsrecht vallen voert de OFGV de reguliere taken voor de provincie uit. Voor de overige locaties die niet onder het overgangsrecht vallen, vindt er warme overdracht van bodeminformatie en -kennis naar de gemeenten plaats.

In 2021 heeft de OFGV de uitgangspunten uit de Aanvullingswet Bodem gehanteerd om te bepalen welke locaties onder het overgangsrecht vallen. Het Ministerie van Infra en Waterstaat heeft echter in 2021 een juridische redeneerlijn uitgebracht waarin gesteld is dat gesaneerde locaties met een restverontreiniging, gebruiksbeperkingen of nazorg ook onder het overgangsrecht vallen. De OFGV heeft onderzocht hoe de redeneerlijn uitpakt voor de locaties en heeft de provincies hierover in het 2^e trimester van 2022 geïnformeerd.

Melding besluit bodemkwaliteit

De OFGV beoordeelt de ingediende meldingen Besluit bodemkwaliteit (Bbk). In 2022 zijn meer Bbk-meldingen afgehandeld dan in de prognose was opgenomen. In de gemeente Laren vindt groot onderhoud plaats aan de bermen waarbij grond wordt toegepast. Deze projecten zijn goed voorbereid en de meldingen worden juist en volledig ingediend.

Toezicht bodem fysiek

De OFGV voert fysieke controles uit op de naleving van wet- en regelgeving bij bodemsaneringen en toepassing van grond en bouwstoffen. In 2022 is één Bbk-controle uitgevoerd. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd.

PFAS

De Flevolandse bodemkwaliteitskaart is aangevuld met PFAS om de hergebruiksmogelijkheden voor deze grond helder te krijgen. De OFGV kan deze kaartlaag ook voor de Gooi en Vechtstreek toevoegen, maar er is nog geen gezamenlijke

bodemkwaliteitskaart. De provincie Noord-Holland is in overleg met de gemeenten over het opstellen van een gezamenlijke bodemkwaliteitskaart voor PFAS.

Er is geen zicht op het realiseren van de gezamenlijke PFAS kaart voor de Gooi en Vechtstreek. Behalve Hilversum hebben de gemeenten hiervoor geen schriftelijke opdracht verleend. De OFGV heeft inzichtelijk gemaakt welke kosten tot nu toe gemaakt zijn en heeft dit in het 2^e trimester van 2022 met de gemeenten en de provincie Noord-Holland besproken. Hierna zijn nog geen definitieve keuzes gemaakt.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



4. Energiebesparing/duurzaamheid

Doelstellingen	Activiteiten
- Beschermen van klimaat. - Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.	- Uitvoering geven aan artikel 2.15 Activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie). - Informatie geven aan gemeenten, provincies en bedrijven inzake energiebesparingsplicht, informatieplicht en de EML. Stimulerend Toezicht Energiebesparing uitvoeren met behulp van Rijkssubsidie Versterkte Uitvoering Energiebesparing.

Energiebesparing

Versterkte Uitvoering Energiebesparing (VUE)

Nederland staat voor de opgave om 55% minder CO₂ uitstoot te realiseren in 2030. Daarom zijn bedrijven die per jaar meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ gas verbruiken, sinds 2019 verplicht hun energieverbruik te rapporteren en energiebesparende maatregelen te treffen. Om ondernemers te ondersteunen heeft het Rijk de stimuleringsregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing (VUE) beschikbaar gesteld. Eind 2022 is de derde ronde van de VUE (VUE3) goedgekeurd, deze regeling loopt tot 31 december 2023.

Voor de gemeente Laren zijn met behulp van de VUE in 2022 geen bedrijven bezocht.

Noord-Holland uitvoeringsregeling stimulerend energietoezicht

De provincie Noord-Holland draagt tussen 2022 en 2025 met de uitvoeringsregeling stimulerend energietoezicht financieel bij aan de kosten die gemeenten maken voor de uitvoering van stimulerend toezicht energiebesparing. De OFGV adviseert de gemeente Laren desgevraagd.

Specifieke Uitkering Energiebesparing (SPUK EB)

Het Rijk stelt voor 2022 tot en met 2026 een specifieke uitkering Energiebesparing (SPUK EB) beschikbaar aan Omgevingsdiensten. De SPUK EB heeft tot doel om meerjarig additionele capaciteit en kennis op het gebied van regulier toezicht en handhaving van de energiebesparingsplicht, informatieplicht en onderzoeksplicht bij toezichthoudende instanties op te bouwen. Hiermee moet het uitvoeren van energiebesparende

maatregelen bij bedrijven en instellingen die onder deze verplichtingen vallen bevorderd worden. De aanvraag voor de SPUK EB is in 2022 toegekend aan de OFGV.

Bijhorende producten PDC

Het Stimulerend Toezicht Energiebesparing wordt uitgevoerd als meerwerk of als subsidieproject. Daarom is dit product niet in de PDC opgenomen.



5. Asbest

Doelstellingen	Activiteiten
- Naleving van de wet- en regelgeving om milieuschade en hinder van de uitoefening van activiteiten te voorkomen; - Het veilig slopen van asbestverdachte bouwwerken.	- Toezicht op een veilige en correcte verwijdering van asbest; - Toezicht op juiste afvoer van asbesthoudende materialen.

Asbesttoezicht

Het verwijderen van asbest is vanwege gezondheidsrisico's aan strenge regels gebonden. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en vervoeren van asbest. Ook wordt er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften. Door de gegevens in het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen zorgvuldig te vergelijken met andere databases zoals de ingediende meldingen bij de Nederlandse Arbeidsinspectie, ontstaat een beeld van asbestverwijderingen die niet zijn aangemeld. De OFGV stelt een lijst samen met verdachte adressen waar mogelijk ondermijnend asbest is verwijderd. De OFGV bezoekt deze adressen en pakt de illegale saneringen bestuurlijk en/of strafrechtelijk op. Het naleefpercentage bedroeg in 2022 94%.

Bij een asbestsanering waar toezichthouders van de OFGV zijn geweest werd geconstateerd dat er een mogelijke onveilige situatie ontstaat wanneer de sanering van een bron plaats zou vinden met behulp van een mobiele kraan. De kraan was niet voorzien van een onderdruk cabine waardoor er geen emissiebeperkende maatregelen waren getroffen. Daarnaast rustte de bouwconstructie op de te slopen asbestbron. Het saneringsbedrijf is gevraagd om een Hogere Veiligheidskunde-onderzoek uit te voeren. Na het uitgevoerde onderzoek heeft de sanering alsnog plaatsgevonden.

Controle asbestcontainers (meerjarig project 2020-2023)

Een deel van de geplande controles werd uitgevoerd bij asbestcontainers. De OFGV heeft in het werkgebied van de OFGV geconstateerd dat de afsluiting van containers en de markering van de containers niet op een juiste wijze gebeurt. Hierdoor ontstaat er een risico op asbestbesmetting van de omgeving van de container en wordt er makkelijk afval in een container bij gegooid.

Controle tussenopslagen asbest (meerjarig project 2020-2023)

Een deel van de geplande controles werd uitgevoerd bij tussenopslagen asbest. Hierbij is in de administratie gekeken waar het ingezamelde asbest vandaan komt om zo informatie te krijgen over mogelijk illegale asbestverwijdering. Voor de opzet van het project wordt samengewerkt met andere omgevingsdiensten om zo informatie-uitwisseling te bevorderen. Dit project sluit aan bij de landelijke speerpunten van ODnI, politie en OM asbest en gevaarlijke stoffen/afval.

In het 1^e trimester van 2022 is een tussenopslag van een asbestsaneerder in Almere bezocht. Deze saneerder voert ook werkzaamheden uit binnen de gemeente Laren. Hier

zijn verschillende milieuovertredingen aangetroffen, zoals een niet gekeurde stookinstallatie, gasflessen die niet goed waren opgeslagen en schoonmaakmiddelen die niet boven lekbakken waren opgeslagen. Ook het asbest werd niet goed opgeslagen en voor het saneren op de locatie was geen vergunning aangevraagd. De OFGV heeft in het 2^e trimester een hercontrole uitgevoerd. Naar aanleiding van deze hercontrole staat het bedrijf kort voor een schorsing. De OFGV blijft deze saneerder controleren.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



6. Geluid

Doelstellingen	Activiteiten
Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.	- Adviseren over geluidsnormen bij evenementen. - Uitvoeren van geluidcontroles en geluidmetingen bij evenementen op verzoek van gemeente. - Afhandelen van meldingen en adviseren bij klachtmeldingen over laagfrequent geluid. - Uitvoeren van geluidcontroles en geluidmetingen bij inrichtingen n.a.v. klachten. - Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen. - Afgeven van hogere waarde besluiten geluid, ontheffingen en akoestisch beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.

Geluidcontroles bij bedrijven/evenementen

De OFGV houdt toezicht op naleving van de geluidvoorschriften bij bedrijven en evenementen. In 2022 zijn zes geluidcontroles uitgevoerd binnen de gemeente Laren. Bij een supermarkt werd een overtreding geconstateerd. Dit betrof een koelinstallatie (condensators) die op het dak staan. Het dak grenst aan het gemeenschappelijke dakterras van de melders. Uit onderzoek van de OFGV bleek dat er een overschrijding plaatsvond van 7 dB (A) in de avondperiode. De supermarkt is gesommeerd om adequate geluidswerende maatregelen te nemen. Na hercontrole bleek het probleem te zijn verholpen. Aan de melders is gevraagd om bij hernieuwde overlast de OFGV te benaderen.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7. Overige taken en dienstverlening

Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV dragen productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd waaronder de advisering omtrent de Omgevingswet.



7.1 Juridische ondersteuning

Doelstellingen	Activiteiten
- Bijdragen aan de kwaliteit en samenwerking van en bij de uitvoering van de VTH-producten; - Naleving van de wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's; - Voorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	- Juridische advisering bij vergunningverlening, toezicht en expertise; - Inzetten van handhavinginstrumenten; - Ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken die door de gemeente zelf worden gevoerd; - Juridische advisering over milieuthema's; - Voorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.

Juridische ondersteuning

Bestuurlijk gevoelige zaken zijn niet vermeld in de jaarrapportage. Deze zijn opgenomen in de bestuurlijk gevoelige dossiers die tweemaandelijks met de bestuurder worden gecommuniceerd. Er zijn geen bijzonderheden te melden over 2022.

De OFGV ziet een stijgende lijn in complexe juridische procedures. In 2022 heeft de OFGV één bezwaarzaak en twee beroepszaken in behandeling gehad voor de gemeente Laren. In de prognose voor 2022 was één beroepszaak opgenomen.

Bedragen geïnd en verbeurd

In 2022 zijn geen dwangsommen ontvangen.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7.2 Regionale samenwerking en overige advisering

Doelstellingen	Activiteiten
- Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. - Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit.	- Deelnemen aan, faciliteren van en adviseren bij Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg (BOO en AOO). - Organiseren van Handhavingsestafette. - Organiseren van netwerkdagen.

• Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	• Aanbieden van cursussen en opleidingen. • Beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen. • Registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en derden.
--	---

Netwerkdagen

De OFGV organiseert diverse netwerkdagen zoals de BOA-dag voor Bijzonder Opsporingsambtenaren in Flevoland en Noord-Holland. De OFGV heeft in het 1^e trimester van 2022 geïnvesteerd in de samenwerking met andere handhavingsinstanties door het opzetten van een team Buitengebied (verbeteren van toezicht en handhaving in het buitengebied in opdracht van de provincie Flevoland) en door het uitvoeren en inplannen van integrale controles met de gemeenten op het gebied van ondermijning.

Daarnaast heeft de OFGV verkennende gesprekken gevoerd met andere omgevingsdiensten over een netwerkdag circulaire economie. De netwerkdag heeft als doel inhoudelijke kennis te delen en het belang van circulaire economie benadrukken. Tevens is het ook een mogelijkheid om van elkaar te leren en het netwerk te vergroten. Hoe breder deze netwerkdag getrokken wordt hoe waardevoller de kennisoverdracht is.

Opleidingen

De OFGV heeft 2022 de kaders voor een opleiding circulaire economie opgesteld hierbij trekt de OFGV samen op met Aeres Hogeschool. Hierdoor wordt de inhoud en kwaliteit van de opleiding gewaarborgd. In november 2022 zijn er in totaal tien cursisten begonnen in de pilotgroep. Op de slotdag van de driedaagse cursus presenteerden de cursisten aan de hand van een casus hun bevindingen en hoe dit vertaald kon worden naar de werkzaamheden bij omgevingsdiensten.

Landelijk is veel vraag naar opleidingen op het gebied van de energietransitie. De provincie Noord-Holland heeft opdracht gegeven om de Noord-Hollandse omgevingsdiensten op te leiden inzake energiebesparing door bedrijven. De OFGV organiseert naast de basiscursus energie ook verdiepingscursussen op het gebied van energieconsumptieanalyses, bodemenergie en het beoordelen van energiebesparende maatregelen. Er is vanuit verschillende Omgevingsdiensten interesse getoond in de opleidingen die er aangeboden worden.

Om een beter beeld te geven van het cursusaanbod, is de jaarplanning voor 2023 in het 3^e trimester van 2022 gepubliceerd op [deze webpagina](#). (of scan de QR-code hiernaast)



Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO, BOO)

De deelnemers van de Flevolandse gemeenten, provincie Flevoland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat Midden Nederland de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. Ook de deelnemers van de Gooi- en Vechtgemeenten en de provincie Noord-Holland zijn hierbij aanwezig. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. In het 3^e trimester van 2022 hebben de AOO en BOO plaatsgevonden. Hierin worden voornamelijk de voorbereiding op de Omgevingswet besproken. Voor het BOO betreft het taken waarover gezamenlijke afspraken moeten worden gemaakt, zoals bodem, toezicht en handhaving en ondergrond.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7.3 Voorbereiding Omgevingswet

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. • Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	• Voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is verplaatst naar 1 januari 2024. Een voorwaarde voor de inwerkingtreding van de wet is een stabiele landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Bevoegd gezagen moeten voldoende tijd hebben om het stelsel in te regelen en ermee te oefenen. Met een half jaar extra tijd is er meer ruimte om de implementatie van de wet en het DSO op een zorgvuldige en verantwoorde manier af te ronden.

Samenwerking

Binnen het Platform Omgevingswet Flevoland is in het 1^e trimester van 2022 actief kennis gedeeld over onder andere legesheffing onder de Omgevingswet. In het programma-managersoverleg Omgevingswet Gooi en Vechtstreek is aandacht voor de uitvoering van VTH taken. In het 1^e trimester van 2022 is gestart met het oefenen met een casus om te komen tot concrete werkafspraken. Dit wordt begeleid door de VNG. In het 2^e trimester van 2022 is er aandacht geweest voor het DSO en hoe aanvragen terecht komen bij de omgevingsdienst. Hiervoor houdt de OFGV contact met gemeentes aangezien zij de OFGV moeten aanwijzen als behandeldienst. Er is afgesproken dat de Flevolandse samenwerking al in de geest van de Omgevingswet plaatsvindt.

Kennis en kunde medewerkers

Ter voorbereiding op de Omgevingswet biedt de OFGV zowel inhoudelijke trainingen aan als trainingen op het gebied van competenties die nodig zijn om in de trant van de Omgevingswet te werken.

De OFGV biedt opleidingen aan omtrent de transitie naar een meer adviserende rol van vergunningverleners en toezichthouders. In deze opleidingen staan vier kerncompetenties centraal, te weten adviseren en beïnvloeden, timemanagement, integraal afwegen en omgevingsgevoelensensitiviteit.

De inhoudelijke verdiepingscursussen voor onder andere bodem, lucht en geluid zijn volop gegeven. In het 2^e trimester van 2022 bleek uit feedback dat er een zogenoemd 'leerplafond' is bereikt. Inhoudelijk gezien zijn de OFGV medewerkers dusdanig goed opgeleid dat er geen nieuwe informatie beschikbaar is. De volgende stap is het opdoen van praktijkervaring door met de Omgevingswet te werken.

Bedrijfsvoering

De OFGV is aangesloten op de pre-productieomgeving van de landelijke voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In het 1^e trimester van 2022 zijn de bevoegde gezagen gevraagd om de OFGV aan te vinken als behandeldienst, zodat de meldingen en aanvragen die de OFGV in mandaat afhandelt rechtstreeks bij de OFGV binnenkomen. In het 2^e trimester is er getest met de afhandeling van deze aanvragen. Het contact met de DSO-deskundigen loopt.

De aanpassing van de standaardbrieven en de mandaten is gereed. De registratie van producten en diensten is aangepast aan de landelijke interbestuurlijke Producten en Diensten Catalogus Omgevingswet (i-PDC) en interbestuurlijke Zaaktypen Catalogus Omgevingswet (i-ZTC).

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



Bijlagen

Bijlage 1: Realisatietabel gemeente Laren

1^e trimester van 1 januari 2022 t/m 30 april 2022

2^e trimester van 1 januari 2022 t/m 31 augustus 2022 (cumulatief)

3^e trimester van 1 januari 2022 t/m 31 december 2022 (cumulatief)

Bijlage 2: Kwaliteitscriteria

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. info@ofgv.nl

W. www.ofgv.nl

Opdracht: Jaarrapportage 2022

Datum: 28 februari 2023



BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Realisatietabel gemeente Laren 2022		2022	T1	T2	T3	Toelichting
Bedrijven						
Vergunningen en meldingen						
A03.1	Vooroverleg milieu	0	1	1	1	
R01.1	Oprichtingsvergunning	0	0	0	0	
R01.2	Revisievergunning	0	0	0	0	
R01.3	Veranderingsvergunning	0	0	0	0	
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	0	0	0	0	
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0	0	0	0	
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	0	0	0	
R01.7	Geactualiseerde vergunning	0	0	0	0	
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0	0	0	0	
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	0	0	0	0	
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	0	0	0	0	
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0	0	0	0	
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	4	2	3	4	
R04.1	Maatwerkvoorschrift	0	0	0	0	
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0	0	0	0	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0	0	0	0	
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	0	0	0	
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	0	0	0	0	
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	0	0	0	0	
R06.4	Toets milieujaarverslag	0	0	0	0	
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-	0	0	0	
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	1	1	1	2	
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	1	0	0	1	
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	-	0	0	0	
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0	0	0	0	
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	0	0	0	0	
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	0	0	0	0	
Toezicht						
T01.1	Preventieve administratieve controle	1	0	0	0	
T01.2	Themacontrole	2	0	5	7	
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	1	0	0	0	
T01.2.2	Themacontrole - Co-vergisting	0	0	0	0	
T01.2.3	Controle indirecte lozing	0	0	0	0	
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	14	5	9	10	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	1	1	1	2	
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	0	0	0	0	
T01.5	Opleveringscontrole	0	0	0	0	
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	0	0	0	
T02.2	Hercontrole	4	1	4	7	
T02.3	Sanctiecontrole	1	0	0	0	
T04.1	Controle mobiele puinbreker	1	2	2	2	
T06.1	Klachtbehandeling	3	5	7	14	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	0	0	0	0	
T17.1	Transportcontrole	-	0	0	0	

BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Realisatietabel gemeente Laren 2022		2022	T1	T2	T3	Toelichting
	Bodem					
	R10.3	Instemming Saneringsplan	0	0	0	
	R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	0	1	1	
	R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	1	0	0	
	R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	1	2	3	
	R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0	0	0	
	R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting	0	0	0	
	R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	2	5	10	
	T09.1	Controle bodemsanering Wbb	0	0	0	
	T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	0	0	0	
	T09.3	Controle bodemsanering administratief	0	1	1	
	T09.4	Controle opslaan en toepassen	1	0	0	
	T09.6	Controle lozen buiten inrichting	0	0	0	
	T09.7	Controle nazorglocaties	0	0	0	
	T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	0	0	0	
	T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage	0	0	0	
	T10.1	Gebiedscontrole saneren en graven	6	2	4	
	A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	1	1	1	
	D05.3	Beleidsadvies bodem	0	0	0	
	D06.1	Bodem informatie cq. rapportage aan makelaars	99	24	42	
	Asbest					
	R20.1	Afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport	-	0	0	
	R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding	-	0	0	
	T04.4	Administratieve controle asbestsanering	34	2	33	
	T04.5	Initiële controle asbestsanering	13	1	12	
	Geluid					
	R17.1	Beschikking hogere waarde	-	0	0	
	R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	-	0	0	
	R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	-	0	0	
	R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	-	0	0	
	T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	1	0	3	
	T12.1	Geluidscontrole evenementen	1	0	0	
	D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	-	0	0	
	D10.1	Autonome sanering	-	0	0	
	D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie	-	0	0	
	D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaai	-	0	0	
	D12.1	Rapportage monitoring NSL	-	0	0	
	Overige taken en dienstverlening					
	Juridische ondersteuning					
	H01.4	Voornemen last onder dwangsom	2	0	1	
	H01.1	Last onder dwangsom	0	0	0	
	H01.2	Last onder bestuursdwang	0	0	0	
	H02.1	Innen dwangsom	0	0	0	
	H02.1	Invordering	0	0	0	
	H02.2	Intrekking dwangsom	0	0	1	
	H02.3	Intrekking bestuursdwang	0	0	0	
	H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	0	0	0	
	H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0	0	0	
	H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	0	0	0	
	H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0	0	0	
	J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	0	0	0	
	J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	0	0	0	
	J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	1	0	0	
	J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	
	J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	
	J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	
	J04.1	Gedooqbesluit	0	0	0	
	D03.1	Behandeling WOB-verzoek	-	0	0	
	Overige advisering					
	A01.1	Advies ruimtelijke plannen	2	0	0	
	A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0	0	0	
	A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	10	1	9	
	A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	0	0	0	
	A01.9	Integraal advies ruimtelijke ordening	0	0	0	
	A02.1	Beleidsadvies milieu	0	0	0	
	A04.1	Advies noodzaak MER	0	0	0	
	A04.2	Advies MER-rapport	0	0	0	
	A04.3	MER-beoordeling	0	0	0	
	D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	4	0	2	
	0	Uit te voeren taak zonder aantallen				
	-	Niet ingebrachte taak				



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Rapportage kwaliteitscriteria 2.2



Colofon

Auteur: **Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek**
Botter 14-15
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl

Opdracht: Rapportage kwaliteitscriteria 2.2

Versie: 2022
Datum: februari 2023

Inhoudsopgave

Voorwoord	4
1. Samenvatting bevindingen	5
1.1 De individuele medewerkers zijn deskundig	5
1.2 De OFGV voldoet op de deskundigheidsgebieden milieu	5
1.3 De OFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid	5
1.4 Ontwikkelmogelijkheden	5
1.5 Continue monitoring	5
2. Procescriteria	6
3. Onderzoeksmethode	6
3.1 Kennis- en ervaringseisen	6
3.2 Kritieke massa	8
3.3 Scoringspercentages	8
3.4 Scope van het onderzoek	8
4. Onderzoeksresultaten	9

Voorwoord

Voor u ligt de rapportage Kwaliteitscriteria 2.2 (KC 2.2) van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) over het jaar 2022. Het doel van deze rapportage is om verantwoording af te leggen aan de bevoegde gezagen in hoeverre de OFGV voldoet aan de KC 2.2. Daarnaast worden in deze rapportage de ontwikkelmogelijkheden benoemd en de acties die de OFGV onderneemt om continu aan de criteria te kunnen blijven voldoen.

Kwaliteitscriteria 2.2

De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van VTH-taken in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. Het voldoen aan de criteria zorgt ervoor dat het bevoegd gezag in staat is om de gewenste kwaliteit en continuïteit te leveren. De criteria maken inzichtelijk welke kwaliteit burgers, bedrijven, instellingen en overheden onderling mogen verwachten bij de uitvoering of invulling van de VTH-taken.

De KC 2.2 zijn opgesteld door een brede groep praktijkdeskundigen uit gemeenten, provincies, omgevingsdiensten en het rijk. Ze zijn bestuurlijk vastgesteld en op 1 juli 2019 in werking getreden. Gemeenten en provincies zijn het bevoegde gezag voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van uitvoering van deze taken ligt bij de bevoegde gezagen. Gemeenten en provincies zorgen zelf voor een brede toepassing van de kwaliteitscriteria.

De KC 2.2 vormen de basis van de VNG Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. De KC 2.2 zijn onder andere te vinden via de website van de VNG:

https://vng.nl/sites/default/files/vth_wabo_kwaliteitscriteria_versie_2.2_2019_deel_b.pdf

Proces, kennis en kritieke massa

De KC 2.2 bevatten drie onderdelen:

- a. Proces: een sluitende Big 8 beleidscyclus met o.a. vastgestelde uitvoeringsstrategieën.
- b. Kennis: opleidingsniveau, inhoudelijke kennis en werkervaring van en frequente uitvoering door individuele medewerkers per deskundigheidsgebied.
- c. Kritieke massa: continuïteit in de uitvoering door voldoende medewerkers die het werk kunnen uitvoeren.

Leeswijzer

Deze rapportage start met een samenvatting van de bevindingen.

Voor de volledigheid van deze rapportage wordt in het tweede hoofdstuk ingegaan op de procescriteria. Het is al bekend dat de OFGV voldoet aan de procescriteria.

De scores op de criteria voor kennis en kritieke massa zijn vorig jaar voor het eerst aan de bevoegde gezagen gerapporteerd. De onderzoeksmethode daarvoor leest u in hoofdstuk drie en de uitgebreide onderzoeksresultaten in hoofdstuk vier.

1. Samenvatting bevindingen

1.1 De individuele medewerkers zijn deskundig

Over het algemeen zijn de individuele medewerkers goed opgeleid voor de werkzaamheden die zij uitvoeren. Ze hebben voldoende jaren ervaring met het werk en maken jaarlijks voldoende vlieguren met de benoemde activiteiten. Het percentage medewerkers dat op minimaal één deskundigheidsgebied voldoende deskundig is bedraagt 100%.

1.2 De OFGV voldoet op de deskundigheidsgebieden milieu

De kwaliteitscriteria 2.2 bevatten 27 deskundigheidsgebieden die vervolgens nader gespecificeerd zijn, bijvoorbeeld in eenvoudig en complex. Hierdoor zijn er in totaal 65 te beoordelen deskundigheden. De OFGV heeft de 41 deskundigheden die bij de OFGV zijn belegd beoordeeld.

Kennis/ervaring voldoende	Kritieke massa voldoende	40
Kennis/ervaring voldoende	Kritieke massa onvoldoende	0
Kennis/ervaring onvoldoende	Kritieke massa onvoldoende	1

Over het geheel genomen voldoet de organisatie en de afzonderlijke organisatieonderdelen aan de KC 2.2. Op 40 deskundigheden scoort de OFGV voldoende. Dit betekent dat er minimaal twee medewerkers voldoende kennis van en ervaring met de werkzaamheden hebben.

1.3 De OFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid

Bij het niet volledig voldoen aan de deskundigheden kan gemotiveerd worden afgeweken volgens het "comply or explain" principe. De deskundigheden waar de OFGV zelf matig of onvoldoende op scoort, (kunnen) worden ingehuurd bij andere omgevingsdiensten. Dit is het geval bij deskundigheid 23.3 Luchtkwaliteit: emissiemeting. Wanneer een emissiemeting moet worden uitgevoerd, huurt de OFGV deze in bij een andere omgevingsdienst. De OFGV kiest er voor om deze deskundigheid niet zelf op te bouwen omdat het te weinig voorkomt.

1.4 Ontwikkelmogelijkheden

Enkele (nieuwe) medewerkers hebben op specifieke terreinen nog niet voldoende kennis. Daarom gaat de OFGV gericht aan de slag om de kennis per medewerker op het gewenste peil te brengen. De benodigde cursussen en opleidingen worden grotendeels verzorgd door de ODNL Academie.

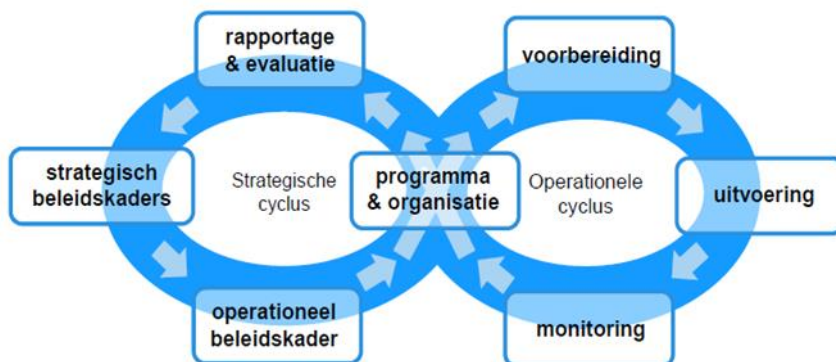
1.5 Continue monitoring

De OFGV hanteert de KC 2.2 als continu monitoringsinstrument van de kennis en ervaring van medewerkers. Ook nieuwe medewerkers worden toegevoegd aan het systeem. Dit biedt leidinggevend inzicht in het te volgen opleidingsplan van hun medewerkers.

Momenteel wordt een nieuwe set kwaliteitscriteria 2.3 opgesteld waarin ook competenties worden vermeld die aansluiten bij de Omgevingswet. Zodra deze worden vastgesteld, wil de OFGV op dat moment een nieuwe toets op de kwaliteitscriteria uitvoeren.

2. Procescriteria

De procescriteria zijn richtinggevend voor de vormgeving van de beleidscyclus in de vorm van de Big 8. Het gaat er om dat de verschillende analyses, strategieën, prioriteiten en doelstellingen transparant zijn, dat ze worden vastgesteld en dat de organisatie hier aantoonbaar naar handelt. In het VTH-beleidskader geven de deelnemers aan hoe de OFGV de taken op een uniforme manier in het werkgebied kan uitvoeren.



Bij het invullen van de strategische beleidscyclus staat de deelnemer centraal. Welke doelen wil de betreffende deelnemer bereiken? Hoe kan de OFGV hierbij ondersteuning bieden? Hoe geeft de OFGV uitvoering aan de door de deelnemers gewenste prestaties? Onder de operationele cyclus valt het beschrijven van uniforme werkprocessen en het uitvoeren van controles met een integraal toezichtsprotocol. De OFGV legt hierover vervolgens verantwoording af. In het model vervult de OFGV een rol bij het vertalen van beleid en strategieën van de deelnemers naar daadwerkelijke uitvoering. Daarbij wordt door de OFGV kennis en praktijkervaring in de beleidscyclus ingebracht.

De OFGV voldoet aan de procescriteria. Het VTH-uitvoeringskader is door alle bevoegde gezagen vastgesteld, de toezicht- en handhavingsinstrumenten zijn transparant en inzichtelijk en elk bevoegd gezag stelt een jaarlijks uitvoeringsprogramma vast voor de OFGV waarover periodiek gerapporteerd wordt. In rapportages streeft de OFGV naar het sluitend maken van de Big-8 cyclus: in hoeverre heeft de OFGV bijgedragen aan de doelen van de deelnemer? Hierdoor is de samenhang tussen beleid en uitvoering geborgd.

3. Onderzoeksmethode

3.1 Kennis- en ervaringseisen

De eisen aan individuele medewerkers genoemd in de KC 2.2 bestaan uit vier variabelen per deskundigheidsgebied. Deze zijn hieronder benoemd, inclusief de manier waarop de score op deze variabele is vastgesteld. De resultaten per medewerker zijn vastgelegd in de applicatie Afas. Hierin is een koppeling gelegd met de opleidingen en cursussen die door de ODNL Academie worden aangeboden.

1a. Basisopleiding

Het niveau van de relevante basisopleiding van de medewerker is MBO, HBO of Universitair.

De OFGV scoort dit niveau gebaseerd op een diploma in het medewerkersdossier, dan
Rapportage Kwaliteitscriteria 2.2

wel door ervaring verkregen niveau.

1b. Aanvullende opleidingen

In de KC 2.2 zijn per deskundigheidsgebied de aanvullende opleidingen benoemd.

De OFGV hecht de meeste waarde aan de volgende vier aanvullende opleidingen:

- Omgevingsrecht
- Algemene Wet Bestuursrecht
- Activiteitenbesluit
- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

De OFGV scoort deze kennis gebaseerd op diploma's en certificaten in het medewerkersdossier van gevolgde opleidingen en cursussen.

2. Werkervaring

Dit betreft het aantal jaren werkervaring in het deskundigheidsgebied, bijvoorbeeld minimaal 1 jaar werkervaring voor een deskundigheidsgebied op MBO-niveau of minimaal 3 jaar werkervaring voor een deskundigheidsgebied op HBO-niveau.

De OFGV scoort deze werkervaring gebaseerd op een CV of door een beoordeling van de leidinggevende.

3. Aanvullende kennis

In de KC 2.2 zijn per deskundigheidsgebied de aanvullende kenniseisen benoemd. Dit betreft onder andere wetgeving rond geurhinder, fijnstof en afvalstoffen.

De OFGV scoort deze kennis gebaseerd op diploma's en certificaten in het medewerkersdossier van gevolgde opleidingen en cursussen. De aanvullende kennis is mogelijk niet objectief toetsbaar.

4. Frequentie

Met de frequentie van uitvoering wordt bedoeld of een medewerker voldoende van zijn tijd aan het deskundigheidsgebied besteed, zodat de kennis en ervaring niet wegzakt. Dit is in de KC 2.2 uitgedrukt als 1/3 deel van de fte.

De OFGV scoort deze frequentie gebaseerd op het werkplan van de medewerker door een beoordeling van de leidinggevende.

3.2 Kritieke massa

De eisen omtrent de kritieke massa zijn in de KC 2.2 per deskundigheidsgebied aangegeven. Over het algemeen gaat het om minimaal twee medewerkers die voldoen aan de genoemde criteria per deskundigheidsgebied. Bij Wabo vergunningverlening en Wabo toezicht is dat nader gespecificeerd naar sector: minimaal twee medewerkers voor bijvoorbeeld agrarische inrichtingen of afvalbedrijven. Daarnaast dient de organisatie minimaal drie BOA's (buitengewoon opsporingsambtenaar) in dienst te hebben.

Uit de resultaten van alle individuele medewerkers en hun deskundigheidsgebieden volgt de kritieke massa per deskundigheidsgebied.

3.3 Scoringspercentages

Van elke medewerker kan zijn of haar deskundigheid worden uitgedrukt in een percentage. Er worden vijf variabelen gemeten die elk een verschillend "gewicht" hebben. Deze zijn in de tabel hieronder weergegeven. De OFGV gaat daarbij uit van zoveel mogelijk objectief toetsbare factoren.

Onderdeel		OFGV weging
1a	Basisopleiding	30%
1b	Aanvullende opleidingen	20%
2	Ervaring	20%
3	Aanvullende kennis	10%
4	Frequentie	20%
Totaal		100%

Een medewerker is "deskundig" als hij of zij voor 75% of meer aan de criteria voldoet.

Oordeel	Score			
Deskundig	van	75%	tot	100%
Matig	van	50%	tot	74%
Ondeskundig	van	0%	tot	49%

Voor de eisen omtrent de kritieke massa scoort de OFGV voldoende op een deskundigheidsgebied als twee of meer medewerkers voor minimaal 75% aan de vereisten in het betreffende deskundigheidsgebied voldoen.

3.4 Scope van het onderzoek

Het onderzoek is in 2022 uitgevoerd onder de 86 medewerkers die zich bezig houden met de in de KC 2.2 genoemde deskundigheidsgebieden. Extern ingehuurde medewerkers zijn niet meegenomen in het onderzoek.

4. Onderzoeksresultaten

Functie	Omschrijving kwaliteitscriteria 2.2	kennis/ervaring	kritieke massa
1.1	Casemanagen eenvoudig	86%	18
1.2	Casemanagen complex	80%	10
2.1	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening eenvoudig		
2.2	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening complex		
3.1	Vergunningverlening milieu klasse I inrichtingen en eenvoudig II	78%	12
3.2	Vergunningverlening milieu klasse II inrichtingen	80%	5
3.3	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen algemeen	79%	7
3.4	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector procesindustrie	75%	2
3.5	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector agrarisch	85%	3
3.6	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector afval	75%	2
3.7	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen - milieuzoneringsonderzoek	83%	2
4.1	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening eenvoudig		
4.2	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening complex		
5.1	Toezicht en handhaving milieu klasse I en eenvoudige klasse II inrichtingen	85%	9
5.2	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen algemeen	76%	10
5.3	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector procesindustrie	85%	9
5.4	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector agrarisch	89%	5
5.5	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector afval	86%	7
5.6	Toezicht en handhaving milieu klasse III Brzo inrichtingen		
6.1	Toezicht en handhaving bodem eenvoudig	79%	2
6.2	Toezicht en handhaving bodem complex	78%	4
7.1	Toezicht en handhaving groene wetgeving	83%	6
8.1	Behandelen juridische aspecten vergunningverlening	91%	5
9.1	Behandelen juridische aspecten handhaving	90%	6
10.1	Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten	82%	2
11.1	Ketentoezicht - voorbereiding en analyse	75%	8
11.2	Ketentoezicht - inspectie	75%	7
11.3	Ketentoezicht - informatie uitwisseling	75%	6
12.1	Buitengewone opsporing milieu, welzijn en infrastructuur	79%	10
13.1	Bouwfysica eenvoudig		
13.2	Bouwfysica complex		
13.3	Bouwfysica - toetsen specifieke bouwfysische aspecten		
14.1	Brandveiligheid eenvoudig		
14.2	Brandveiligheid complex		
15.1	Constructieve veiligheid		
17.1	Sloop en asbest	82%	9
18.1	Afvalwater (indirecte lozingen)	75%	3
19.1	Bodem, bouwstoffen, water - bodeminformatiesysteem	88%	11
19.2	Bodem, bouwstoffen, water - advies	90%	14
19.3	Bodem, bouwstoffen, water - advies geohydrologie	86%	5
20.1	Externe veiligheid - vaststellen EV situatie	86%	4
20.2	Externe veiligheid - advies EV aspecten	78%	6
20.3	Externe veiligheid - QRA	75%	2
20.4	Externe veiligheid - risicoberekening	75%	2
20.5	Externe veiligheid - advies groepsrisico	75%	2
21.1	Geluid (milieu- en bouw)	87%	3
22.1	Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van Wabo vergunning- aanvragen)		
22.2	Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van Wabo vergunning- aanvragen)		
22A.1	Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)		
22A.2	Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)		
23.1	Luchtkwaliteit - onderzoek	85%	2
23.2	Luchtkwaliteit - geurrapportage	82%	2
23.3	Luchtkwaliteit - emissiemeting	0%	0
24.1	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte eenvoudig - opstellen plannen		
24.2	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte complex - opstellen plannen		
24.3	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte - advies afwijking beleid		
24.4	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte eenvoudig - kaders en beoordeling plannen		
24.5	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte complex - kaders en beoordeling plannen		
25.1	Exploitatie en planeconomie		
26.1	Cultuurhistorie - eenvoudig		
26.2	Cultuurhistorie - complex		
26.3	Cultuurhistorie - archeologie		
27.1	Energiebesparing en duurzaamheid	76%	17
27.2	Energiebesparing en duurzaamheid - audits en maatregelen	75%	10
27.3	Energiebesparing en duurzaamheid - toezichtprogramma	75%	10