

A photograph of a modern building facade featuring large glass windows and grey metal panels. The glass reflects the surrounding environment, including trees and other buildings. A green banner is overlaid on the lower left, and a blue banner is at the bottom.

GEMEENTE LAREN

JAARRAPPORTAGE 2020 - OFGV

1. Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is een verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2020 van de gemeente Laren. De doelstellingen zijn afkomstig uit het door de gemeente vastgestelde Regionaal Beleidskader Vergunning, Toezicht en Handhaving 2019-2022 en het collegeprogramma van de gemeente Laren. In de realisatietabel zijn de aantallen gerealiseerde producten tot en met 31 december 2020 opgenomen.

Thuiswerken

Sinds de oproep van het kabinet op 12 maart 2020 om zoveel mogelijk thuis te werken, is het OFGV-kantoor gesloten. De medewerkers zijn gefaciliteerd voor het thuiswerken met aangepast meubilair, laptops en overige apparatuur. Alle overleggen vinden digitaal plaats door middel van video-conferencing.

Toezicht en handhaving

In de eerste zes weken na 12 maart hebben de toezichthouders van de OFGV geen fysieke controles bij bedrijven uitgevoerd. In deze weken heeft de OFGV gevelcontroles en controles op aardpalen bij tankstations uitgevoerd. Door de gevelcontroles zijn diverse locatiedossiers geactualiseerd. Het toezicht op bodem, natuur, asbest enzovoorts is wel doorgegaan tijdens deze eerste lockdown.

Vanaf eind april 2020 vonden alle controles weer op een reguliere manier plaats. Tijdens de controles worden de corona-maatregelen strikt toegepast en wordt 1,5 meter afstand bewaard. Hierbij worden ook praktische oplossingen toegepast: de ondernemer kan een foto van een installatie maken en deze appen naar de toezichthouder. Zo hoeven ondernemer en toezichthouder niet beiden in een kleine technische ruimte te staan. De OFGV heeft ervoor gekozen om geen verzorgingstehuizen voor ouderen te controleren vanwege het besmettingsgevaar voor de bewoners. Ditzelfde geldt voor tandartsen en ziekenhuizen. Vanwege de coronacrisis zijn er geen onaangekondigde aspectcontroles bij bedrijven uitgevoerd.

Uit coulance naar ondernemers die door de coronacrisis zijn geraakt, hebben toezichthouders en juristen bij lichte overtredingen (zoals een nog uit te voeren keuring van een installatie) een ondernemer een langere hersteltermijn gegeven.

Vergunningen en meldingen

De coronacrisis is (samen met de stikstofproblematiek en het uitstel van de Omgevingswet) voor veel ondernemers een reden geweest om te wachten met uitbreidings- of veranderplannen van hun inrichting. Diverse vooroverleggen voor vergunningen hebben stilgelegen. Deze zijn mondjesmaat opnieuw opgestart. Hierdoor zijn in 2020 minder vergunningen afgegeven en minder meldingen Activiteitenbesluit behandeld dan gepland. De aantallen meldingen voor het besluit lozen buiten inrichting (inclusief de aanleg van bodemenergiesystemen) en het besluit bodemkwaliteit overschrijden de prognoses.

Expertise

Het project Stimulerend Toezicht bij energiebesparing heeft in november de innovatieprijs van de verkiezingen Handhaving en Toezicht 2020 ontvangen. De jury was unaniem enthousiast over de stimulerende in plaats van bestraffende manier van toezicht die bijdraagt aan een structurele gedragsverandering richting zuiniger en efficiënter

energiegebruik. In hoofdstuk 4 zijn de methode en resultaten van deze handhavingsstrategie toegelicht.

Leeswijzer

In de hoofdstukken staan per onderdeel de bijzonderheden uitgelicht.

Indeling

Hoofdstuk 1: Inleiding

Hoofdstuk 2: Bedrijven

Hoofdstuk 3: Bodem

Hoofdstuk 4: Energiebesparing/duurzaamheid

Hoofdstuk 5: Asbest

Hoofdstuk 6: Geluid

Hoofdstuk 7: Overige taken en dienstverlening

Hoofdstuk 8: Uitgevoerde meerwerkopdrachten

Hoofdstuk 9: Verklaring afkortingen

Bijlage: Realisatietabel 3^e trimester 2020

2. Bedrijven

Doelstellingen	Activiteiten
- Beschermen en bevorderen van de omgevingsthema's; - Voorkomen en/of verminderen van vervuiling en overlast naar bodem, water en lucht.	- Het behandelen van vergunningsaanvragen en meldingen; - Controleren op naleving van de regels van bedrijven.

Vergunningen

Volgens de locatielijsten van 2020 die gebruikt zijn voor de Kostenverdeelssystematiek zijn er in Laren drie vergunningplichtige bedrijven. Voor elk bedrijf wordt gemiddeld eens in de 9 jaar een vergunningproduct opgesteld. De prognoses in het Uitvoeringsprogramma 2020 betroffen naar boven afgeronde getallen. In 2020 zijn geen vergunningen voor de gemeente Laren verleend. Er is één vergunningaanvraag van een tankstation in behandeling.

Meldingen aanleg gesloten bodemenergiesysteem (GBES)

De OFGV behandelt meldingen van de aanleg van gesloten bodemenergiesystemen. Deze zijn geregistreerd als 'melding lozing buiten inrichting' wanneer het de aanleg van GBES voor woningen betreft. De aanleg van een GBES bij een onderneming valt onder het Activiteitenbesluit. In 2020 zijn drie meldingen GBES behandeld voor de gemeente Laren. Dit betreft de verduurzaming van bestaande woningen.

Themacontroles vuurwerkverkoop

Tijdens de jaarwisseling 2020-2021 was het verboden vuurwerk te verkopen, te vervoeren, te bezitten en af te steken. Alle verkooppunten hebben van de OFGV een brief ontvangen met daarin opgenomen de voorwaarden zoals deze golden voor 2020. De OFGV heeft gecontroleerd dat bij de reguliere verkooppunten geen vuurwerk is opgeslagen of verkocht.

Alleen categorie F1-vuurwerk zoals knalerwten en sterretjes mocht (het hele jaar door) verkocht worden. De regels uit het vuurwerkbesluit, zoals het moeten overhandigen in een besloten verkoopruimte, gelden ook voor dit F1-vuurwerk. De niet-essentiële winkels waren echter vanwege de lockdown gesloten. De OFGV heeft veel vragen gekregen van winkeliers over hoe het ingekochte vuurwerk nog wél verkocht kon worden, bijvoorbeeld van een speelgoedwinkel die het vuurwerk via een slijterij wilde aanbieden. De OFGV heeft naar aanleiding van tips en meldingen gehandhaafd op verkoop vanuit marktkramen, verkoop op parkeerplaatsen en advertenties over het thuisbezorgen van vuurwerk. Binnen de gemeente Laren zijn geen overtredingen geconstateerd.

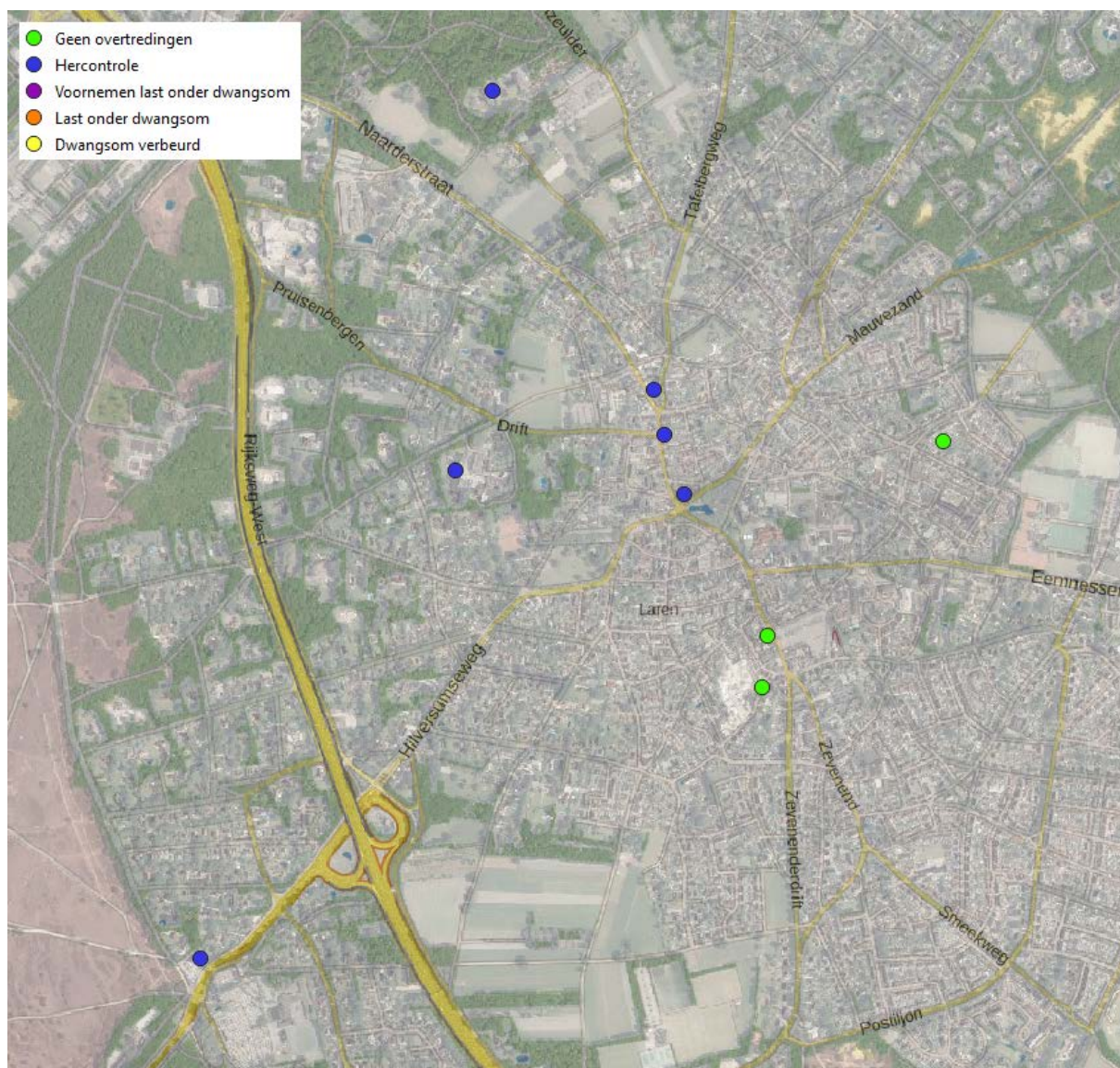
Themacontrole aardingspalen tankstations

In het landelijk overleg tankstations is geconstateerd dat dat niet alle tankstations een aardingspaal hebben geïnstalleerd nadat de overgangstermijn van 15 jaar op 1 februari 2018 is verstreken. Bij bevoorrading van brandstoffen is een aardingspaal verplicht. De OFGV heeft in het 2^e trimester van 2020 themacontroles op de aanwezigheid van aardingspalen bij de tankstations in ons werkgebied afgerond. Dit omdat er bij de branche Tankstations in 2019 veel overtredingen zijn geconstateerd. Voor de gemeente Laren zijn twee tankstations gecontroleerd. Bij beide tankstations was een aardingspaal aanwezig.

Milieucontroles

In 2019 is een deel van de uitgevoerde milieucontroles niet correct verwerkt in de administratie. Dit is ontstaan gedurende de overgang naar een nieuw ICT-zaaksysteem. In 2020 zijn deze controles alsnog administratief verwerkt. Voor de gemeente Laren gaat het om één initiële controle milieu. Deze is toegevoegd in de realisatietabel.

Vanwege de tijdelijke stop bij het uitvoeren van milieucontroles aan het begin van de coronaperiode, zijn er voor de gemeente Laren minder initiële controles milieu uitgevoerd dan in de prognose was opgenomen. Alle controles zijn op de reguliere manier uitgevoerd, met inachtneming van de 1,5 meter afstand tussen toezichthouder en ondernemer. Op de onderstaande kaart zijn de afgeronde controles en handhavingssaken 2020 weergegeven.



Naleefgedrag milieucontroles bedrijven

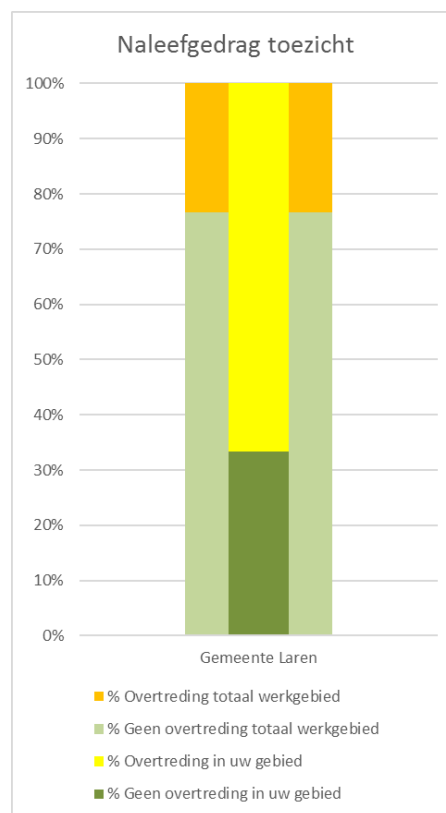
Voor het gehele werkgebied is het naleefpercentage bij de afgeronde controles 77%. Bij de bedrijven in Laren geldt een naleefpercentage van 33%.

In 2020 zijn overtredingen geconstateerd bij zes bedrijven. Bij drie horecabedrijven en twee zorginstellingen was er geen jaarlijkse keuring uitgevoerd van koelinstallaties. Bij een garage waren de vul- en dampretourleidingen niet gekeurd en waren de peilbuizen van een grondwatermonitoring niet bemonsterd. Alle bedrijven hebben een hersteltermijn gekregen.

De OFGV wil onderzoeken wat de mogelijke oorzaken zijn van lage naleefpercentages. Daarom start de OFGV in 2021 met het registreren van het type overtreding.

** De tabel laat het percentage zien van de afgeronde initiële controles milieu waarbij wel of geen overtredingen zijn geconstateerd in de periode 01-01-2020 t/m 31-12-2020.*

** Wanneer een overtreding is geconstateerd, volgt een hercontrole en mogelijk handhaving.*



Gevelcontroles

Tijdens reguliere controles blijkt soms dat bedrijven niet meer bestaan op de bij de OFGV bekende locaties. De locatie wordt dan als leegstand in het bedrijvenbestand opgenomen. Door middel van het uitvoeren van zogenaamde gevelcontroles, waar de gevel van deze locaties wordt geschouwd, kan worden vastgesteld of er een nieuw bedrijf op deze locatie zit. Hiermee wordt het bedrijvenbestand geactualiseerd.

Voor de gemeente Laren is één gevelcontrole uitgevoerd. Op de gecontroleerde leegstaande locatie bleek dat er een nieuw bedrijf op de locatie is gevestigd. Dit nieuwe bedrijf wordt bezocht tijdens de initiële milieucontroles in 2021.

Klachtbehandeling

In 2020 zijn twee geluidsklachten afgehandeld voor de gemeente Laren. Eén klacht betrof laagfrequent geluid zonder bron en de andere klacht betrof het wegverkeer op de Hilversumseweg. In beide gevallen kon de OFGV geen vervolg geven aan de klacht omdat ze niet veroorzaakt zijn door milieuinrichtingen.

Omgevingsveiligheid

De OFGV heeft in 2020 via de provincies Flevoland en Noord-Holland subsidies Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) ontvangen ter verbetering van de kwaliteit van de advisering over omgevingsveiligheid. Structurele taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van de risicokaart en het risicoregister gevaarlijke stoffen, het adviseren over omgevingsveiligheid in Omgevingsvisies, Omgevingsplannen en vergunningen en het delen van kennis met de partners. Met ingang van 2021 loopt deze subsidie niet meer via de provincies maar via de gemeenten.

Kennis delen en adviseren

In 2020 heeft de OFGV een informatieve bijeenkomst en een webinar over de 4D-tool Omgevingsveiligheid georganiseerd. De regelgeving rondom lithium-ion energiedragers is ingebed in de VTH werkprocessen.

Risicokaart en risicoregister

Ten behoeve van het omzetten van het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen (RRGS) naar het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) heeft de OFGV geïnterviewd welke onderwerpen nog toegevoegd moeten worden in het REV. Dit betreffen windturbines, mestvergistingsinstallaties, tankplaatsen voor vaartuigen en opslagen van waterstof.

Aandachtsgebieden

Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, blijven de gemeenten bevoegd gezag voor omgevingsveiligheid. Een nieuwe verplichting is dat er van elke risicovolle inrichting of activiteit vastgelegd moet zijn wat het zogenaamde "aandachtsgebied" is. Dat is het gebied waar het risico op brand, explosies en gifwolken als gevolg van een incident hoog is. Voor de meeste inrichtingen of activiteiten zoals LPG tankstations, ammoniak koelinstallaties en propaantanks bestaan vaste afstanden voor die aandachtsgebieden. In zes gevallen moeten de aandachtsgebieden nog berekend worden. Voor Laren zijn alle aandachtsgebieden bekend.

Bijhorende producten PDC

Zie de realisatietabel (Bijlage 1) voor de specificatie van codes en aantallen.

- R01.1 Oprichtingsvergunning t/m R03.1 Behandeling melding Activiteitenbesluit
- T01.1 Preventieve administratieve controle t/m T01.5 Opleveringscontrole
- T02.1 Repressieve administratieve controle t/m T02.3 Sanctiecontrole
- T06.1 Klachtbehandeling milieu

3. Bodem

Doelstellingen	Activiteiten
• Het behouden van de bodemkwaliteit; • Het beperken van illegale handelingen.	• Controle op het verwijderen van verontreinigingen (het bewaken van termijnen en de kwaliteit van saneringen); • Het adviseren over de kwaliteit van de bodem, bij ruimtelijke ontwikkelingen; • Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).

Voortgang bodemproducten PFAS

De Flevolandse bodemkwaliteitskaart is aangevuld met PFAS om de hergebruiksmogelijkheden voor deze grond helder te krijgen. De OFGV kan deze kaartlaag ook voor de Gooi en Vechtstreek toevoegen, maar er is nog geen gezamenlijke bodemkwaliteitskaart. De provincie Noord-Holland is in overleg met de gemeenten over het opstellen van een gezamenlijke bodemkwaliteitskaart voor PFAS. Er is in 2020 nog geen overeenstemming bereikt.

Melding besluit bodemkwaliteit

De OFGV beoordeelt de ingediende meldingen Besluit bodemkwaliteit (Bbk). In 2020 zijn meer Bbk-meldingen afgehandeld dan in de prognose was opgenomen.

In de gemeente Laren vinden diverse nieuwbouw- en renovatieprojecten plaats waarbij zand en grind worden toegepast. Deze projecten zijn goed voorbereid en de meldingen worden juist en volledig ingediend.

Toezicht bodem fysiek

De OFGV voert fysieke controles uit op de naleving van wet- en regelgeving bij bodemsaneringen en toepassing van grond en bouwstoffen. In zijn alle gebiedscontroles uitgevoerd. Bij de uitgevoerde Bbk-controle zijn geen overtredingen geconstateerd.

Bodeminformatie

De OFGV beheert de bodemgegevens van de gemeente Laren en verstrekt deze bodeminformatie aan belanghebbenden zoals makelaars. De OFGV wil door middel van een Geo-viewer de bodemonderzoeken en besluiten digitaal beschikbaar stellen. Ook wil de OFGV bodeminformatieverzoeken digitaal afhandelen. Voor een juiste werking van de Geo-viewer moet de data in het bodemsysteem nog aangevuld worden. Dit wordt in 2021 afgerond.

Warme overdracht bodemtaken aan gemeenten

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wet Bodembescherming (Wbb). Gevolg hiervan is dat het bevoegd gezag voor verontreinigde bodemlocaties overgaat van provincies naar gemeenten. Dit geldt voor locaties waarvan de sanering is afgerond onder het bevoegd gezag van de provincies, maar waar nog wel een restverontreiniging is achtergebleven waarbij er geen algemeen belang meer is om verder te saneren. Een voorbeeld daarvan is een locatie waar een tank heeft gelekt. Het bevoegd gezag hoeft deze locatie niet te laten saneren, maar is wel de eigenaar van de bodeminformatie. In IPO/VNG verband zijn de uitgangspunten afgesproken die bepalen voor welke locaties de gemeenten het bevoegd gezag worden en voor welke locaties de provincies bevoegd gezag blijven. Bij de provincies blijven de locaties waar nog bodemsaneringen plaatsvinden (overgangsrecht). Ook blijven de locaties waar nog een mobiele restverontreiniging in het grondwater aanwezig is volgens de Kaderrichtlijn Water onder het bevoegd gezag van de provincies vallen.

De provincie is trekker van de warme overdracht en de locatielijsten. De OFGV heeft in 2020 een analyse uitgevoerd van de bodemlocaties. De provincie Noord-Holland verzorgt de presentatie aan de Noord-Hollandse gemeenten. De provincie heeft de gemeente Laren in 2020 geïnformeerd.

Bijhorende producten PDC

Zie de realisatietabel (Bijlage 1) voor de specificatie van codes en aantallen.

- R06.5 Beoordeling bodemonderzoek nul- of eindsituatie
- R10.7 Beoordeling bodemonderzoek
- R12.1 Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit
- R12.2 Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof
- R15.1 Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO
- A01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag
- A02.1.9 Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart
- D06.1 Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars t/m D06.3 Opslag en registratie van bodemrapporten

4. Energiebesparing / duurzaamheid

Doelstellingen	Activiteiten
- Bescherming van het klimaat; - Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.	- Uitvoering geven aan artikel 2.15 uit het activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie); - Het geven van informatie aan gemeenten, provincies en bedrijven op basis van het Activiteitenbesluit in het kader van: a) Doorvoeren van de EML b) De toekomstige informatieplicht

Nederland staat voor de opgave om 55% minder CO₂ uitstoot te realiseren in 2030. Daarom zijn bedrijven die per jaar meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ gas verbruiken, sinds 2019 verplicht hun energieverbruik te rapporteren en energiebesparende maatregelen te treffen. In het Energiebesparingsakkoord Noord-Holland draait het om het helpen en stimuleren van bedrijven om bij te dragen aan de energiebesparing. Het door de OFGV in 2020 opgestelde rapport "Energiebesparing bij bedrijven" bevat de totale opgave energiebesparing in Flevoland en het in te zetten instrumentarium.

De OFGV past Stimulerend Toezicht toe om bedrijven te begeleiden bij energiebesparing. Voor deze methode heeft de OFGV in november 2020 de innovatieprijs Handhaving en Toezicht ontvangen. Bedrijven krijgen in een halve dag inzicht in hoeveel energie zij volgens de wetgeving moeten besparen, welke van de 500 maatregelen voor hen relevant zijn, wat dit kost, welke subsidiemogelijkheden er zijn én wat het hen oplevert aan besparing. In een energiebesparingssysteem houdt het bedrijf drie jaar lang bij welke maatregelen genomen zijn. Toezichthouders van de OFGV kunnen de controles op energiebesparing met behulp van dit systeem administratief afhandelen.

Het Rijk heeft in 2020 extra middelen ter beschikking gesteld om energiebesparing bij bedrijven een boost te geven. Voor de gemeente Laren worden met behulp van de stimuleringsregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing vier bedrijven bezocht. De OFGV heeft het rapport energiebesparing bij bedrijven aangevuld met een toezicht- en handhavingstrategie, de selectiecriteria op basis waarvan de bedrijven gekozen worden die bezocht zullen worden en een communicatiestrategie. De te bezoeken bedrijven zijn in 2020 met de gemeente afgestemd en de controles zijn ingepland voor 2021.

Bijhorende producten PDC

Stimulerend Toezicht wordt uitgevoerd vanuit een subsidieregeling of als meerwerkopdracht. Hiervoor zijn geen codes opgenomen in de Producten en Diensten Catalogus.

5. Asbest

Doelstellingen	Activiteiten
- Naleving van de wet- en regelgeving om milieuschade en hinder van de uitoefening van activiteiten te voorkomen; - Het veilig slopen van asbestverdachte bouwwerken.	Toezicht op een veilige en correcte verwijdering van asbest;

Asbesttoezicht

Het verwijderen van asbest is vanwege gezondheidsrisico's aan strenge regels gebonden. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en vervoeren van asbest. Ook wordt er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften. Bij de uitgevoerde administratieve controles zijn in 2020 geen bijzonderheden geconstateerd. Voor de gemeente Laren zijn geen initiële controles uitgevoerd bij asbestsloop. Deze taak is door de gemeente niet ingebracht bij de OFGV.

Bijhorende producten PDC

Zie de realisatietabel (Bijlage 1) voor de specificatie van codes en aantallen.

- R20.1 t/m R20.2 Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding
- T04.4 Administratieve controle asbestsanering
- T04.5 Initiële controle asbestsanering

6. Geluid

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.	• Adviseren over geluidsnormen bij evenementen; • Geluidcontroles en geluidmetingen n.a.v. klachten bij inrichtingen uitvoeren (ook opgenomen onder de branches); • Geluidcontroles en geluidmetingen op verzoek van gemeente bij evenementen uitvoeren; • Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen; • Afgeven van hogere waarde besluiten, ontheffingen en akoestisch beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.

Geluidadviezen

In het 1^e trimester 2020 zijn geen geluidadviezen gegeven voor de gemeente Laren.

Geluidcontroles bij bedrijven / evenementen

Er komen regelmatig klachten binnen waaruit blijkt dat burgers geluidshinder ervaren van met name horecabedrijven. Het gaat om het geluid dat in en door horecabedrijven door geluidsapparatuur wordt veroorzaakt. Wanneer hinder wordt ervaren kan het zijn dat de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit worden overschreden.

In 2020 zijn drie geluidcontroles bij bedrijven afgerond. Bij één controle zijn overtredingen geconstateerd. Bij dit bedrijf is een dwangsom verbeurd.

Bijhorende producten PDC

Zie de realisatietabel (Bijlage 1) voor de specificatie van codes en aantallen.

- T12.1 Geluidscontrole evenementen
- T12.2 Geluidscontrole inrichtingen
- A01.1 Advies ruimtelijke plannen
- A01.5 Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag

7. Overige taken en dienstverlening

Doelstellingen	Activiteiten
- Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten; - Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen.	Uitvoering van diverse ondersteunende en dienstverlenende taken op het gebied van VTH.

7.1 Juridische ondersteuning

Doelstellingen	Activiteiten
- Bijdragen aan de kwaliteit en samenwerking van en bij de uitvoering van de VTH-producten; - Naleving van de wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's; - Voorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	- Juridische advisering bij vergunningverlening, toezicht en expertise; - Inzetten van handhavingsinstrumenten; - Ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken die door de provincie zelf worden gevoerd; - Juridische advisering over milieuthema's.

Juridische ondersteuning

Bestuurlijk gevoelige zaken zijn niet vermeld in de jaarrapportage. Deze zijn opgenomen in de bestuurlijk gevoelige dossiers die tweemaandelijks aan de bestuurder worden gestuurd.

Bij handhavingzaken geldt als standaardprocedure dat een bedrijf dat na hercontrole nog steeds overtredingen begaat, een schriftelijk voornemen last onder dwangsom (VLOD) ontvangt. In 2020 is naar verhouding weinig bestuurlijke handhaving toegepast. Uit coulance naar ondernemers die door de coronacrisis zijn geraakt, hebben toezichthouders en juristen bij lichte overtredingen (zoals een nog uit te voeren keuring van een installatie) een ondernemer een langere hersteltermijn gegeven voordat er gehandhaafd werd.

Bedragen geïnd en verbeurd

In 2020 zijn geen dwangsommen ontvangen.

Bijbehorende producten PDC

Zie de realisatietabel (Bijlage 1) voor de specificatie van codes en aantallen.

- H01.4 t/m J02.4 Juridische handhaving en advisering

7.2 Regionale samenwerking

Doelstellingen	Activiteiten
- Stimuleren en vormgeven van samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving; - Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit.	Deelname aan het Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg Flevoland (BOO en AOO). De OFGV faciliteert deze overleggen, vormt het secretariaat en neemt deel als adviseur;

	• Organiseren van een Handhavingsestafette; • Organiseren van netwerkdagen, zoals de Bodem-, Asbest-, Trainee-, BOA- en de Handhaversdagen; • Deelnemers ondersteunen bij opleidingswensen door cursussen via de ODNL Academie aan te bieden; • Voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
--	--

Handhavingsestafette

De Handhavingsestafette is een jaarlijks terugkerende samenwerkingsactie van diverse handhavinginstanties die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. De organisatie van de estafette wordt uitgevoerd door de OFGV. De handhavingsestafette met als thema Natuur, die zou starten op 10 juni 2020, is vanwege de coronacrisis verschoven naar 2021. In totaal zijn 17 handhavingsprojecten voorbereid. Bijzonder is dat bij de “groene” handhavingsprojecten op en rondom de randmeren ook de provincies Noord-Holland, Gelderland en Overijssel betrokken zijn. Door Waterschap Zuiderzeeland zijn “blauwe” projecten aangedragen omtrent afvalwater en de sanering van windmolens in het grondwaterbeschermingsgebied. Als “grijze” projecten zijn onder andere toezicht bij bedrijven langs het water, brandveiligheidscontroles en ondermijningsprojecten aangedragen. Diverse controles zijn door de handhavingpartners afzonderlijk in 2020 uitgevoerd.

Opleidingen

Vanwege de coronacrisis kunnen cursussen en trainingen sinds maart 2020 niet fysiek plaatsvinden. Alle cursussen vinden inmiddels digitaal plaats. Het aanbestedingstraject voor docenten is in 2020 afgerond. Samen met zeven andere omgevingsdiensten zijn opleidingsinstituten en zelfstandige docenten geselecteerd. De aanbesteding leidt tot kwaliteitsverbetering van en kostenbesparing op de opleidingen.

De OFGV is in 2020 gestart met het traject Train de Trainer. 56 medewerkers van omgevingsdiensten worden in dit traject opgeleid tot enthousiaste Omgevingswet-trainers, zodat zij hun kennis aan collega's kunnen overbrengen. De opleiding is in coöperatie met de VNG, Aan de slag met de Omgevingswet en het Ministerie van Binnenlandse Zaken ontwikkeld. Het doel van het traject is dat alle medewerkers van omgevingsdiensten in 2022 goed voorbereid aan de slag kunnen met de milieu belastende activiteiten (mba's) in de Omgevingswet.

Tijdens de Summerschool in augustus hebben ruim 500 handhavers, toezichthouders, vergunningverleners en (beleids)adviseurs gratis online webinars gevolgd. Onderwerpen waren onder andere Administratief asbesttoezicht op afstand, REACH/CLP introductie bevoegd gezag Wabo, PFAS en het 3^e tijdelijk handelingskader 2020, Bruidsschatten Omgevingswet en Basisbeginselen Geluid en de Omgevingswet.

In het 3^e trimester heeft de online netwerkdag Bruidsschat Omgevingswet plaatsgevonden. Ongeveer 150 medewerkers van omgevingsdiensten hebben kennis uitgewisseld over het overgangsrecht van de regels voor het fysieke domein.

Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO, BOO)

Het voeren van het secretariaat van het Ambtelijke en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO en BOO) is een taak die door de Flevolandse deelnemers bij de OFGV is belegd.

Aan het AOO nemen de 15 OFGV deelnemers, de politie, Rijkswaterstaat, de Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit, Waterschap Zuiderzeeland, justitie en de veiligheidsregio deel. De overleggen worden veelal gebruikt om kennis en ervaringen uit te wisselen.

In 2020 zijn onder andere de Wet kwaliteitsborging in de bouw, circulaire economie, de Regionale Energietransitie Flevoland en het Energiebesparingsakkoord Noord-Holland besproken. De bestuursovereenkomst (BOK) Flevoland wordt door beleidsmedewerkers van Almere, Lelystad en Flevoland geüpdatet naar de Omgevingswet. In het 3^e trimester zijn veiligheidsaspecten bij duurzame energievoorzieningen besproken, zoals brand bij zonnepanelen of windturbines en het gebruik van waterstof als brandstof.

De deelnemers aan het BOO komen bijeen zodra daar bestuurlijke urgentie voor is. In 2020 heeft geen BOO plaatsgevonden.

Omgevingswet

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet (verwacht) op 1-1-2022 wordt een deel van de regels voor het fysieke domein gedecentraliseerd van het Rijk naar de gemeenten, waaronder regels over een aantal milieubelastende activiteiten. De nu geldende regels voor deze activiteiten blijven door middel van overgangsrecht gelden totdat een gemeente daar zelf regels voor heeft vastgesteld in een volledig nieuw Omgevingsplan. Gemeenten hebben daar tot 2029 de tijd voor. Het overgangsrecht wordt de Bruidsschat genoemd. Milieuaspecten daarin zijn onder andere geluid, trillingen, geur, afvalwater en bodem. De OFGV heeft zich in 2020 verdiept in de bruidsschat milieu en heeft gebiedsgerichte analyses gemaakt voor de vijf gebiedstypes Centrum stedelijk gebied, Buiten centrum stedelijk gebied, Bestaande woonwijk, Bedrijven- en industrieterrein en Landelijk gebied. Per gebiedstype is uitgewerkt welke regels uit de bruidsschat voorkomen of relevant zijn. De analyses dienen als handreiking voor gemeenten bij het maken van een nieuw Omgevingsplan.

In de werkgroep werkprocessen en vergunningverlening onder het Platform Omgevingswet Flevoland zijn een werkproces en een leidraad opgesteld voor de omgevingstafels. Het doel is een uniform werkproces voor vergunningverlening en omgevingstafels voor de gemeenten in Flevoland, de provincie Flevoland, de OFGV en de ketenpartners zoals de Veiligheidsregio. Het werkproces en de leidraad maken duidelijk welke belanghebbende op welk moment betrokken wordt bij een nieuw initiatief en welke inbreng de belanghebbende heeft bij de omgevingstafels.

In september 2020 heeft de OFGV samen met het Platform Omgevingswet Flevoland een online kennisspecial voor toezicht en handhaving georganiseerd. Tijdens deze middag werden toezichthouders en handhavers uit de regio geïnformeerd over de verschuiving van middelvoorschriften naar doelvoorschriften, de Wet kwaliteitsborging bouw en de zorgplicht onder de Omgevingswet.

De OFGV is in 2020 aangesloten op de proefomgeving van de landelijke voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). De koppelingen met het VTH-systeem van de OFGV zijn succesvol getest.

In het Train de Trainer traject zijn één toezichthouder, twee juristen en één medewerker met een vergunningenachtergrond opgeleid tot Omgevingswet trainer. Zij leiden hun eigen collega's op over de werking van en het werken met de Omgevingswet, de Omgevingsregeling en de vier besluiten. Binnen de OFGV delen collega's hun groeiende kennis. Zo zijn er webcolleges gemaakt over de m.e.r.-procedure en participatie onder de Omgevingswet. Ook hebben alle medewerkers een communicatietraining gevolgd die aansluit bij de manier van werken onder de Omgevingswet.

Op de volgende pagina zijn de activiteiten die de OFGV heeft uitgevoerd in het kader van voorbereiding op de Omgevingswet weergegeven.

Bijhorende producten PDC

De in dit sub-thema genoemde activiteiten vallen onder het randvoorwaardelijk pakket. Hiervoor zijn geen codes opgenomen in de Producten en Diensten Catalogus.

8. Uitgevoerde meerwerkopdrachten

Er zijn in 2020 door de gemeente Laren geen meerwerkopdrachten aan de OFGV verleend.



Bijlagen

Bijlage 1: Realisatietabel gemeente Laren

1^e trimester van 1 januari 2020 t/m 30 april 2020

2^e trimester cumulatief van 1 januari 2020 t/m 31 augustus 2020

3^e trimester cumulatief van 1 januari 2020 t/m 31 december 2020

**Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek**

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. info@ofgv.nl

W. www.ofgv.nl

Opdracht: Jaarrapportage 2020

Datum: 1 maart 2021

BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Realisatietabel gemeente Laren 2020		2020	T1	T2	T3	Toelichting
Vergunningen en meldingen						
Regulering milieu-inrichtingen						
	Omgevingsvergunning milieu-inrichting					
R01.1	Oprichtingsvergunning	1				
R01.2	Revisievergunning	1				
R01.3	Veranderingsvergunning	1				
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	1				
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	1				
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)					
R01.7	Geactualiseerde vergunning	1				
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)					
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)						
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)					
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)					
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)					
Behandeling van meldingen en ontheffingen van tijdelijke activiteiten						
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	6	1	1	3	
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-				
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	1			2	
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	-				
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	1	1	2	7	
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof					
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	-				
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting					
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	1	1	2	4	
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag					
Maatwerkvoorschrift						
R04.1	Maatwerkvoorschrift					
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing					
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift					
Gelijkwaardigheidsbesluit						
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit					
Beoordeling rapportageverplichting						
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting					
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage					
R06.4	Toets milieujaarverslag					
R06.5	Beoordeling bodemonderzoek nul- of eindsituatie					
R10.3	Instemming Saneringsplan					
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging					
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	1	1	1	2	

Realisatietabel gemeente Laren 2020		2020	T1	T2	T3	Toelichting
Regulering overig						
Regulering, advisering en beheer geluid en lucht						
R17.1	Beschikking hogere waarde					
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit			1	1	
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV					
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement					
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein					
D09.2	Beheerplan					
D09.3	Inpassing bedrijf					
D10.1	Autonome sanering					
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie					
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaï					
D12.1	Rapportage monitoring NSL					
Asbestsloop						
R20.1	Afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport	-				
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding	-				
Toezicht en handhaving						
Periodieke controle milieu-inrichtingen						
T01.1	Preventieve administratieve controle	1				
T01.2	Themacontrole	2	1	4	5	
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop			1	1	
T01.2.2	Themacontrole - Co-vergisting					
T01.2.3	Controle indirecte lozing					
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	10	7	7	9	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	4				
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex				1	
T01.5	Opleveringscontrole	1				
T02.1	Repressieve administratieve controle					
T02.2	Hercontrole	4	4	7	8	
T02.3	Sanctiecontrole	1			1	
T02.6	Repressieve controle Cross Compliance					
T06.1	Klachtbehandeling milieu	4	1	1	2	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding					
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	2	3	3	3	
T17.1	Transportcontrole	-				

Realisatietabel gemeente Laren 2020		2020	T1	T2	T3	Toelichting
Locatie-gebonden controle buiten inrichtingen						
T04.1	Controle mobiele puinbreker	1			2	
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	41	16	23	38	
T04.5	Initiële controle asbestsanering	-				
T12.1	Geluidscontrole evenementen	1				
Controle bodembescherming						
T09.1	Controle bodemsanering Wbb					
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen					
T09.3	Controle bodemsanering administratief					
T09.4	Controle BBK	1	1	1	1	
T09.6	Controle lozen buiten inrichting					
T09.7	Controle nazorglocaties					
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging					
T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage					
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	6	2	4	6	
Advisering						
Advies milieu-aspecten						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	4				
A02.4	Advies grondwater, drinkwater, WKO, hydrologie					
A03.1	Vooroverleg milieu				1	
A04.1	Advies noodzaak MER					
A04.2	Advies MER-rapport					
A04.3	MER-beoordeling					
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit					
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	12	1	3	12	
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming					
Beleidsadvies						
A02.1	Beleidsadvies milieu					
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	1				
D05.3	Beleidsadvies bodem					

Realisatietabel gemeente Laren 2020		2020	T1	T2	T3	Toelichting
Generiek en overig						
Overige milieuproducten						
Verstrekken van milieu-informatie						
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	4		2	3	
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	115	30	48	87	
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	1				
H01.1	Last onder dwangsom	1				
H01.2	Last onder bestuursdwang					
H02.1	Innen dwangsom					
H02.1	Invordering				1	
H02.2	Intrekking dwangsom					
H02.3	Intrekking bestuursdwang					
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	1				
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering					
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening					
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening				1	
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	1				
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening					
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening					
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening					
J04.1	Gedoogbesluit					
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	-				
Uitvoering bevoegd-gezag-taken m.e.r.						
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit					
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure					
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure					
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling					

	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak