

Samenvatting vernieuwing Algemene plaatselijke verordening Laren

De Algemene plaatselijke verordening (APV) is binnen de gemeente één van de belangrijkste verordeningen. In de APV staan de gemeentelijke regels die voor iedereen gelden binnen de gemeente. De bepalingen in de APV dragen bij aan de leefbaarheid en aan de openbare orde en veiligheid. De APV van de gemeente Laren is in 2020 voor het laatst geactualiseerd en begin 2022 tussentijds aangepast. De APV is opnieuw toe aan een aanpassing.

Aanpassingen vanuit de VNG

Elk jaar publiceert de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in de zomer een aanpassing van de Model Algemene plaatselijke verordening (model-APV). Bij deze vernieuwing van de APV zijn de zomeraanpassingen van de VNG van 2021 en 2022 verwerkt.

Wat verandert er?

Het grootste deel van de aanpassingen is tekstueel of technisch. Een aantal aanpassingen is nodig vanwege nieuwe wetgeving of uitspraken van de rechter. In de *Was-wordt-tabel* (bijlage 2) staat een uitleg bij alle aanpassingen. De inhoudelijke aanpassingen zijn geel gemarkeerd.

Belangrijke aanpassingen en onderwerpen

Hieronder een korte uitleg over een aantal belangrijke aanpassingen en onderwerpen.

Vuurwerk

Motie vuurwerk

De raad heeft in november 2020 een motie aangenomen voor een algeheel vuurwerkverbod in de APV. Hier is geen uitvoering aangegeven, onder meer omdat handhaving praktisch onhaalbaar is. De gemeente Laren is voorstander van een algeheel vuurwerkverbod, maar is van oordeel dat dit landelijk geregeld moet worden.

Het college behoudt de mogelijkheid om op basis van de APV vuurwerkvrije zones aan te wijzen. Er wordt gekeken naar mogelijke uitbreiding van deze zones. Het afsteken van vuurwerk op openbare plaatsen is ook verboden als dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken. Dit is geregeld in artikel 2.73 van de APV.

Strengere landelijke regels

Sinds december 2020 gelden er strengere landelijke vuurwerkregels. Vuurwerk uit de categorie F3¹, knalvuurwerk, knalstrengen, vuurpijlen en enkelschotsbuizen (single shots) mogen sindsdien niet meer door consumenten worden afgestoken. Afsteken van fop- en schertsvuurwerk (categorie F1) en siervuurwerk uit categorie F2 mag nog wel tijdens de jaarwisseling. Voorbeelden van toegestaan vuurwerk zijn compounds, fonteinen en sterretjes.

¹ Er zijn vier categorieën vuurwerk, ingedeeld naar hoe hoog het gevaarrisico is. Categorie F1: vuurwerk met zeer weinig gevaar, categorie F2: vuurwerk met weinig gevaar, categorie F3: vuurwerk met middelmatig gevaar en categorie F4: vuurwerk dat veel gevaar oplevert en uitsluitend bestemd is voor gebruik door personen met gespecialiseerde kennis. Een volledige omschrijving is te vinden in het Vuurwerkbesluit via www.overheid.nl.

Afsteken vuurwerk dichtbij rieten daken

In de APV van Laren was een verbod opgenomen om binnen een afstand van 50 meter van een rieten dak een of meer vuurpijlen af te steken. Vanwege het landelijke verbod op het afsteken van vuurpijlen, is dit verbod bij een vorige actualisatie uit de APV gehaald.

Bij de brandweer is navraag gedaan naar de brandveiligheidsrisico's bij het afsteken van andere soorten vuurwerk dichtbij rieten daken. De brandweer geeft aan dat de afstand van andere soorten vuurwerk ook gevaarlijk is naar een rieten dak tot een afstand van 20 meter en heeft daarom de gemeente in overweging gegeven een verbod in de APV op te nemen om binnen deze afstand vuurwerk af te steken, met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk. Het voorstel is dit verbod in de APV op te nemen.

Uitzondering fop- en schertsvuurwerk

Uit navraag bij de VNG is gebleken dat de bedoeling is dat fop- en schertsvuurwerk, een aparte categorie consumentenvuurwerk, is uitgezonderd van de verboden van artikel 2.73 van de APV. De VNG gaat na of dit bij een van de volgende zomeractualisaties in de model-APV kan worden aangepast. Om misverstanden te voorkomen is het voorstel om dit alvast in de APV van Laren te verduidelijken.

Fop- en schertsvuurwerk mag het hele jaar worden verkocht en afgestoken (vanaf 12 jaar). Het gaat onder andere om sterretjes, knalerwten, kerstrackers en bengals vuur.

Woonoverlast

In artikel 2.79 van de APV is een zorgplicht opgenomen voor bewoners en verhuurders van woningen om geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden te veroorzaken. Bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast kan de burgemeester gedragsaanwijzingen (in de vorm van een last onder bestuursdwang of dwangsom) geven aan overlastgevers in huur- en koopwoningen en aan verhuurders.

Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de overlastgever niet als ingezetene in de gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (waarmee artikel 151d van de Gemeentewet is gewijzigd) is die beperking vervallen. In de APV 2023 is de omschrijving van de zorgplicht hierop aangepast.

De zorgplicht voor verhuurders geldt voortaan voor het gedrag van alle huurders en niet meer alleen voor huurders die niet-ingezetene zijn. De burgemeester kan bij woonoverlast direct een verhuurder aanspreken en hoeft niet eerst de huurder aan te spreken. Dit kan bijvoorbeeld wenselijk zijn als verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt.

Optreden op basis van dit artikel is een uiterst middel. Het kan alleen worden ingezet als er geen andere geschikte manier voorhanden is om de overlast aan te pakken.

Verordening fysieke leefomgeving

De verwachting is dat op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking treedt. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de Verordening fysieke leefomgeving (VFL) vastgesteld. Een deel van de artikelen in de APV gaat dan over naar de VFL. Dit zijn de artikelen met een * bij de titel.

Vergunning van rechtswege

In sommige gevallen ontstaat automatisch een vergunning of ontheffing als er niet op tijd is beslist. Dit wordt de *lex silencio positivo* genoemd. Soms volgt dit uit de wet, in andere gevallen kan de raad zelf beslissen of dit van toepassing is.

In gevallen waarin de *lex silencio positivo* uit de wet volgt, wordt dit (in lijn met de VNG model-APV) niet meer herhaald in het APV-artikel zelf. Kortom: staat in een APV-artikel dat de *lex silencio positivo* van toepassing is, dan volgt dit dus niet uit de wet, maar is ervoor gekozen deze van toepassing te verklaren op het betreffende APV-artikel.

In gevallen waarin de toepasselijkheid van de *lex silencio* niet uit de wet volgt, staat in het APV-artikel niet meer dat de *lex silencio* niet van toepassing is. De wet is hierin dus leidend. Staat in een APV-artikel dat de *lex silencio positivo* niet van toepassing is, dan volgt de toepasselijkheid van de *lex silencio* uit de wet (Dienstenwet), maar is daarop in de APV een uitzondering gemaakt. Dit kan als sprake is van een dwingende reden van algemeen belang.

In de artikelen 1.9 en 1.10 staan overzichten van de APV-artikelen (vergunningen of ontheffingen) waar de *lex silencio positivo* wel of niet op van toepassing is.

De aanpassingen in de APV, die gaan over de *lex silencio positivo*, zijn op een aantal uitzondering na juridisch-technisch en niet inhoudelijk. Zie voor een toelichting de *Was-wordt-tabel*. De inhoudelijke wijzigingen zijn geel gemarkeerd.

Communicatie

In de raadsvergadering van april 2023 wordt de nieuwe APV behandeld. Via de gemeentelijke communicatiemiddelen (Larens Journaal, sociale media en website) wordt hierover bericht. Het grootste deel van de wijzigingen is tekstueel of technisch. Over onderwerpen die voor de inwoner van belang kunnen zijn, zoals de regels over vuurwerk, vindt aparte communicatie plaats.

Op de gemeentelijke website staan de belangrijkste bepalingen uit de APV toegelicht:
www.laren.nl/apv.